

3 1761 11638528 7



Public Safety Sécurité publique
Canada Canada

ABORIGINAL POLICING

CA 1

SG 120

- F36

2007, Vol. 1, No. 2

UPDATE

SPECIAL EDITION

POLICY AND PROGRAM OVERVIEW 2007



ON THE INSIDE



INTERVIEW: HARLEY K. CROWSHOE 19

The Aboriginal Policing Directorate's new Regional Manager for Alberta speaks of his long career with the RCMP, the evolution of Aboriginal policing, his new job and provides some valuable advice for young officers.

PLUS



LOUIS BULL POLICE SERVICE 20th ANNIVERSARY 21

One of the first self-administered services in Alberta celebrates its past and looks to the future.

ABORIGINAL POLICING DIRECTORATE

The Aboriginal Policing Directorate is a division of Public Safety Canada. The Directorate works with Aboriginal communities, provincial/territorial governments and other law enforcement partners to implement the First Nations Policing Policy and Program. The Policy was developed in 1991 to provide Aboriginal communities with policing arrangements that respect their cultures and ways of life.

There are now 356 Aboriginal communities in Canada with dedicated police services employing 1,352 officers. Some of the services are self-administered, while others are managed through the RCMP.

ABORIGINAL POLICING DIRECTORATE CONTACTS

Policy and Coordination

David Hallman
Deputy Director General,
Policy and Coordination
613-991-4762
David.Hallman@ps-sp.gc.ca

Maryanne Pearce
Manager, Research and Evaluation
613-991-4548
Maryanne.Pearce@ps-sp.gc.ca

Gerry Doucette
Manager, Policy
613-991-1692
Gerry.Doucette@ps-sp.gc.ca

James Duke
Manager, FTP Relations
613-990-8298
James.Duke@ps-sp.gc.ca

George McBeth
Senior Analyst, FTP Relations
613-990-8253
George.McBeth@ps-sp.gc.ca

Savvas Lithopoulos
Research Advisor
613-998-7627
Savvas.Lithopoulos@ps-sp.gc.ca

Christopher J. Rastin
Research Advisor
613-990-8315
Christopher.Rastin@ps-sp.gc.ca

Operations - Ottawa

François DeLéséLuc
Senior Director, Operations
613-990-8434
Francois.Deleseluc@ps-sp.gc.ca

Mark Stephens
Ontario Regional Manager
613-991-1698
Mark.Stephens@ps-sp.gc.ca

Kathy Magladry
Atlantic Regional Manager
613-991-9348
Kathy.Magladry@ps-sp.gc.ca

Operations – Regional Offices

Dennis Flewelling
B.C. and Yukon Regional Manager
604-666-3504
Dennis.Flewelling@ps-sp.gc.ca

Joan McEwen
B.C. and Yukon Regional Manager
604-666-5308
Joan.Mcewen@ps-sp.gc.ca

Harley Crowshoe
Alberta Regional Manager
403-292-8858
Harley.Crowshoe@ps-sp.gc.ca

Winona Embuldeniya
Manitoba Regional Manager
204-983-4426
Winona.Embuldeniya@ps-sp.gc.ca

Jim Greyyes
Saskatchewan Regional Manager
306-975-5129
Jim.Greyyes@ps-sp.gc.ca

Maryse Picard
Quebec Regional Manager
418-840-1828
Maryse.Picard@ps-sp.gc.ca

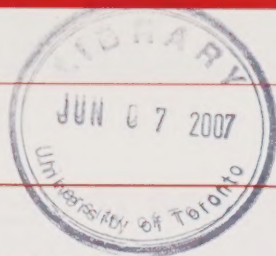


TABLE OF CONTENTS

Feature Article

Policy and program overview 2007.....	2
---------------------------------------	---

Research and Evaluation

Evaluation and action plan:	
First Nations Policing Policy	10
Evolution of the Band	
Constable Program	12
Research and Evaluation Unit:	
Initiatives for 2007	14

Regional Focus

News from the regions	17
Interview: Harley K. Crowshoe	19
Louis Bull Police Service	
20 th Anniversary	21

ABORIGINAL POLICING UPDATE

The Aboriginal Policing Update is intended to inform readers of recent developments in Aboriginal policing, innovative programs, success stories, research and funding.

SUBMISSIONS ARE WELCOME

We encourage readers to contribute articles about their innovative community projects and success stories related to Aboriginal policing. Please contact us to discuss your ideas and deadlines for the next issue.

CONTACT

Maryanne Pearce

Manager, Research and Evaluation
Research and Evaluation Unit
Aboriginal Policing Directorate
Public Safety Canada
Tel: 613-991-4548
Maryanne.Pearce@ps-sp.gc.ca

ISSN 1200-4537

Publication Mail agreement number: 40063116

POLICY AND PROGRAM OVERVIEW 2007

Christopher J. Rastin, Research Advisor, Research and Evaluation Unit,
Aboriginal Policing Directorate, Public Safety Canada

PREAMBLE

The Aboriginal Policing Directorate (APD) is pleased to present the first in what is expected to be an annual overview of the First Nations Policing Policy (FNPP) and its associated program. This overview includes data on Aboriginal policing in Canada. As well, it provides an update on the state of the relevant resources and associated statistics. We will be contacting a selection of people on our mailing list a few weeks after this issue has been released to gauge the effectiveness and interest in this special issue.

By conducting this annual overview we will be able to collectively track the progress and status of the FNPP and related Aboriginal policing programs.

Please note that, although the FNPP covers the Inuit Policing Program and Nunavut Community Constable Program, there is currently insufficient data on these programs. Therefore, this year's overview only examines policing services in First Nations communities as well as programs such as the Aboriginal Community Constable Program, and the Band Constable Program.

INTRODUCTION

The research on Aboriginal peoples and the criminal justice system has often identified and attempted to explain why Aboriginal peoples are over-represented in every level of the Canadian criminal justice system¹. This observation has led to theories regarding the over-policing and potentially inappropriate policing of Aboriginal communities.

OBJECTIVES OF THE POLICY AND PROGRAM

The APD is responsible for administering the FNPP. There are two complementary divisions within the APD: Operations and Policy and Coordination. The Operations Division negotiates and manages the contribution agreements. The Policy and Coordination Division develops policy, conducts research and evaluations, initiates provincial/territorial discussions, coordinates administration, and manages communication activities. The provinces are responsible for delivering the police services on-reserve, either through the RCMP, or through First Nation police forces.

The combined objectives of the APD and FNPP are to strengthen public security and personal safety, provide access to professional and culturally appropriate policing services, increase responsibility and accountability and to build partnerships with on-reserve Aboriginal communities.

The purpose is to contribute to the improvement of social order in Aboriginal communities, while also enhancing the safety for women, children and other vulnerable groups.

1. Harding, J. (1991). Policing and Aboriginal Justice, *Canadian Journal of Criminology*, 22, 3-4.

STAKEHOLDERS AND PARTNERS

The APD has long-standing relationships with several organizations that also play an important role in the creation, evolution and implementation of the FNPP. These organizations include:

- Community Contract and Aboriginal Policing Services
- First Nations Chiefs of Police Association
- First Nations Police Governance Authorities;
- Ontario Provincial Police;
- Provincial and territorial ministries;
- Quebec First Nations Chiefs of Police Association; and
- Sureté du Québec

FIRST NATIONS DEMOGRAPHICS AND POPULATION

According to the 2001 National Census of Canada² there are approximately 946,230 self-identified Aboriginal people living in Canada. Of this total, 608,850 are First Nations (64%), 293,310 are Métis (31%) and 45,070 are Inuit (5%). Table 1 outlines the distribution of First Nations peoples by each province and is listed according by the highest proportion of First Nations peoples per province to the lowest proportion – with the territories listed last.

Table 1: First Nations demographics and population³

Province/ Territory	General Population	% of all First Nations in Canada	First Nations	% of First Nations in Province/Territory
Saskatchewan	963,155	3%	83,745	9%
Manitoba	1,103,700	4%	90,340	8%
British Columbia	3,868,875	13%	118,295	3%
New Brunswick	719,710	2%	11,495	2%
Alberta	2,941,150	10%	84,995	3%
Ontario	11,285,545	38%	131,560	1%
Quebec	7,125,580	24%	51,125	1%
Nova Scotia	897,565	3%	12,920	1%
Newfoundland	508,080	2%	7,040	1%
Prince Edward Island	133,385	0%	1,035	1%
NWT	37,100	0%	10,615	29%
Yukon	28,520	0%	5,600	20%
Nunavut	26,665	0%	95	0%
TOTAL	29,639,030	100%	608,850	2%

COMMON QUESTIONS ABOUT THE FNPP

What types of policing services are provided under the FNPP?

The FNPP provides for several forms of policing services, including:

- **Self-Administered Agreement (SA)** – Self-Administered policing agreements involve an arrangement between the federal government and a respective province as well as a First Nation community. This form of policing agreement allows for First Nations communities to directly manage and administer their police service under a respective province's police act. SAs are cost shared between Canada and the province at a rate of 52-48%.

2. Statistics Canada (2001). National Census of Canada. Government of Canada, Ottawa: Canada.

3. Ibid.

- **Community Tripartite Agreement (CTA)** – Community Tripartite Agreements involve an arrangement between the federal government, respective province, and a First Nations community. However, the key difference between a CTA and a SA is that rather than the First Nation administering its own policing service, under a CTA agreement the Royal Canadian Mounted Police (RCMP) provides policing services to the First Nations community. CTAs are cost shared between Canada and the province at a rate of 52-48%.
- **Band Constable Program (BCP)** – The Band Constable Program is an historical program pre-dating the inception of FNPP and is primarily administered in Manitoba. A Band Constable is an unarmed officer who supplements and assists existing policing services. A Band Constable is not meant to replace a police officer. Under the BCP, the federal government assumes 100% of the costs associated with this form of policing.
- **First Nations Community Policing Service Framework Agreements (FNCPS)** - First Nations Community Policing Service Framework Agreements are bilateral agreements between Canada and a province or territory that allow for the future signing of individual CTA that will provide for policing services within the province or territory
- **Nunavut Community Constable Program (NCCP)** and **Inuit Policing Program (IPP)** – The NCCP and IPP are developmental initiatives. The IPP was created in 1999 and the officers are part of the RCMP and provide culturally enhanced policing for Inuit communities in Nunavut. These programs are cost shared 50-50% between the respective province/territory and the Government of Canada.
- **Aboriginal Community Constable Program (ACCP)** – The ACCP is similar to the BCP and is cost shared between Canada and the province/territory at a rate of 46-54%.

There are 154 FNPP agreements covering a total of 356 communities.

How many FNPP policing agreements are there, and how many First Nations people are covered under these agreements?

There are 154 FNPP agreements (SA, CTA and Framework) covering a total of 356 First Nations communities across Canada. These agreements provide policing services for an on-reserve population of 274,427 people. Additionally, there are 142 communities being policed by ACCP officers (78 communities) and band constables (59 communities).

These agreements provide policing services to an on-reserve population of 274,427.

Comparatively, there are 644 First Nations and Inuit communities across Canada, with a total on-reserve population of 413,801.

See Table 4 for a complete provincial breakdown of FNPP policing agreements.

What is the provincial/territorial breakdown of all FNPP specific agreements?

Self-Administered Agreements (SAs)

As shown in Table 2, Quebec has the largest number of SAs (28) covering 49 communities, while Ontario covers the largest number of communities (114) with the second largest number of SAs (10).

Table 2: Self Administered Agreements

Region	Agreements ⁴ (#)	%	Communities Covered ⁵ (#)	Population Covered ⁶ (#)
Quebec	28	60%	49	54,928
Ontario	10	21%	114	74,828
Alberta	4	9%	5	13,758
British Columbia	2	4%	11	2,940
Saskatchewan	1	2%	5	2,051
Manitoba	1	2%	5	6,418
N.B.	1*	2%	1	667
TOTAL	47	100%	190	155,590

* This agreement is unique in that it is a municipal policing agreement with the city of Fredericton.

There are no SAs in Nova Scotia, Prince Edward Island, Newfoundland, Yukon, Northwest Territories, and Nunavut.

Community Tripartite Agreements (CTAs)

The distribution of CTAs is significantly different to that of SAs. For instance, Table 3 shows that the majority of CTAs are in British Columbia (38) covering 85 separate First Nations communities, followed by Saskatchewan (33) and Nova Scotia (8).

Table 3: Community Tripartite Agreements

Region	Agreements ⁷ (#)	%	Communities Covered ⁸ (#)	Population Covered ⁸ (#)
British Columbia	38	39%	85	26,376
Saskatchewan	33	34%	44	44,363
Nova Scotia	8	8%	8	7,774
Manitoba	7	7%	9	15,565
Alberta	6	6%	8	14,544
New Brunswick	3	3%	3	3,538
Yukon	1	1%	1	418
Prince Edward Island	1	1%	1	363
TOTAL	97	100%	159	112,941

There are no CTAs in Ontario, Quebec, Newfoundland, Northwest Territories, or Nunavut.

Framework Agreements

A Framework Agreement entails a provincial police service that is contracted to provide dedicated policing services to an Aboriginal community. While the majority of provinces and one territory have Framework Agreements, they are significantly fewer in number than other FNPP agreements. For instance, of those provinces and territories with a Framework Agreement, only Manitoba has more than one.

There are no Framework Agreements in the Northwest Territories, Nunavut, Quebec or Ontario.

In total, there are 154 FNPP specific policing agreements operating in every province, and the Yukon territory⁹.

4. Internal Aboriginal Policing Directorate Database, Snap shot January 29, 2007.

5. Ibid.

6. Indian and Northern Affairs Canada.

7. See Reference 3.

8. See Reference 5.

9. FNPP specific policing agreements refer only to SAs and CTAs – and excludes ACCP, BCP, IPP and NCCP agreements.

Table 4: All FNPP Specific Agreements (including Framework Agreements)

Region	Agreements ¹⁰ (#)	%	Communities Covered ¹¹ (#)	Population Covered ¹² (#)
British Columbia	41	27%	96	29,316
Saskatchewan	35	23%	56	52,310
Quebec	28	18%	49	54,928
Alberta	11	7%	13	28,302
Ontario	10	6%	114	74,828
Manitoba	10	6%	14	21,983
Nova Scotia	9	6%	8	7,774
New Brunswick	5	3%	4	4,205
Prince Edward Island	2	1%	1	363
Yukon	2	1%	1	418
Newfoundland	1	1%	NA	NA
TOTAL	154	100%	356	274,427

The Northwest Territories and Nunavut are the only regions that do not have an FNPP agreement.

In addition to FNPP specific policing agreements (SA, CTA and Framework agreements) there are other policing service models that are provided through the APD, such as the ACCP and the BCP.

Table 5 shows that Manitoba and Alberta have the largest number of ACCP detachments – 22 and 21 respectively, followed by British Columbia (17). There are no ACCP detachments in Saskatchewan, Ontario, Quebec, New Brunswick, Prince Edward Island and Nunavut.

Table 5: ACCP Detachments

Region	Detachments ¹³ (#)	%	Communities Covered ¹⁴ (#)	Population Covered ¹⁵ (#)
Manitoba	22	28%	42	53,576
Alberta	21	27%	26	32,390
British Columbia	17	22%	51	17,576
Yukon	12	15%	11	2,860
Northwest Territories	4	5%	10	4,924
Nova Scotia	1	1%	1	80
Newfoundland	1	1%	1	1,050
TOTAL	78	100%	142	11,456

How many officers have been put into FNPP policing positions?

Since there are many different types of policing agreements offered through the APD, the numbers of active officers or personal staffed through each agreement type varies.

For instance, since SA services cover the largest population (155,590) it should come as no surprise that SA services have the largest number of officers (809), followed by CTAs (308) (reflected in Table 6). In fact, SA officers compose 60% of all officers under APD policing arrangements. The BCP has

10. See Reference 3.

11. *ibid.*

12. See Reference 5.

13. See Reference 3.

14. *Ibid.*

15. See Reference 5.

the third largest number of officers (118) followed by the ACCP (98) and 19 officers under Framework agreements. In total, under FNPP specific policing services, there are a total of 1,136 officers working under SA, CTA or Framework agreements – and 1,352 covering all APD policing programs.

Table 6: Officers by Agreement Type

Agreement Type	Number of Officers ¹⁶	
	#	%
Self-Administered	809	60%
Community Tripartite Agreement	308	23%
Band Constable Program	118	9%
Aboriginal Community Constable Program	98	7%
Framework Agreement	19	1%
TOTAL	1352	100%

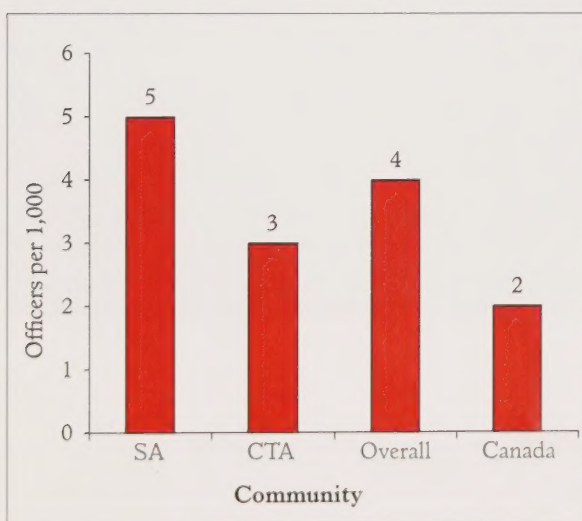
What are the ratios of officers per 1,000 people for SA and CTA services?

Upon closer inspection, on a per capita level SA policing services have more police officers (5 officers per 1,000 people) than CTA communities (3 officers per 1,000 people). Combined, the average police officer count, per capita in both SA and CTA communities is 4 officers per 1,000 people¹⁷.

This can be compared with the overall Canadian average, which is significantly lower than SA and CTA policing services – with approximately 2 officers policing an average of 1,000 people¹⁸.

Explanations for the increased number of officers in SA and CTA communities may include the fact that First Nations often experience significantly higher crime rates than the general Canadian population¹⁹, as well as the nature of policing rural communities.

Figure 1: Number of officers per 1,000 people



For instance, while there is a significantly smaller population in First Nations communities than in the general Canadian population, it is required to have equal police services in First Nations communities. Due to the nature of policing large geographic locations with small population bases, as well as the need to have sufficient staff to police such an area, it is possible that more officers are required to provide policing services in those communities. Other issues such as shift work, officer replacement, etc. may also be at play.

Figure 1 illustrates the variation in policing services for FNPP programs, as well as a comparison with the general Canadian population.

16. See Reference 3.

17. See Reference 3.

18. Statistics Canada (2004). CANSIM, Table 051-0001, Centre for Criminal Justice Statistics, Ottawa: Canada; and Statistics Canada (2004 a), CANSIM, table 254-0002. Ottawa: Canada.

19. Quann, N. & Trevelyan, S. (2000). Police-Reported Aboriginal Crime in Saskatchewan. Catalogue no. 85F0031-XIE Canadian Centre for Justice Statistics, Ottawa: Statistics Canada.

What is the crime rate on-reserve?

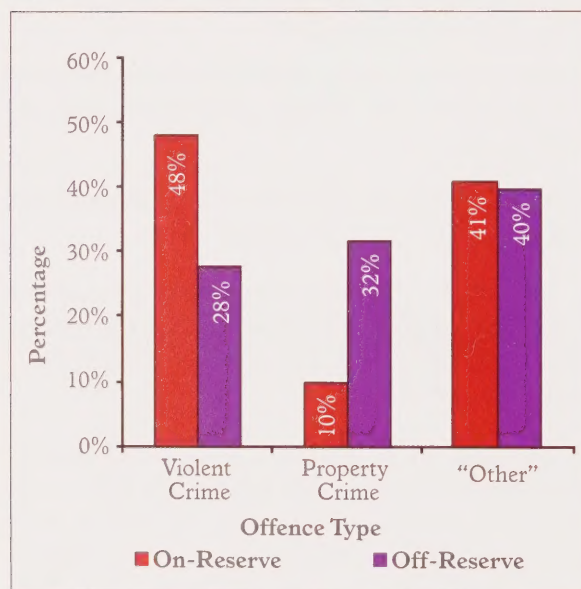
The crime rate on-reserve is significantly higher than off-reserve²⁰. In fact, the crime rate on-reserve was 28,900 offences per 100,000 people²¹, compared with 8,500 per 100,000 off-reserve. This includes all violent, property and “other” offences, as well as impaired driving, and other traffic criminal code offences, drug and other federal statute offences.

Offences on reserve can generally be grouped into three main groups:

- Violent crimes²²
- Property crimes²³
- Other offences²⁴

These types of offences can be compared to off-reserve Canadian communities, where the most common offences are not violent crime, but property offences. In fact, violent crime is the third most common offence group off-reserve.

Figure 2: Crime rate comparison²⁵



What is the youth crime rate on-reserve?

About 9,800 youths (defined as those between, and including, the ages 12 -17) were accused of a criminal offence on-reserve, 44% were accused and formally charged, while the remaining 56% were dealt with using alternative justice measures²⁶.

While youth crime is significantly higher on-reserve than off, the elevated rate is most noticeable regarding homicide with 15 per 100,000 on-reserve youths charged with homicide, compared with 1 per 100,000 off-reserve youths. This means that in fact, on-reserve youths were accused of committing homicides at a rate 11 times higher than off-reserve youths.

What experiences do Aboriginal peoples have with the police?

While for most issues Aboriginal and non-Aboriginal peoples have similar contact with their police forces, for some issues this is not the case. For

instance, Aboriginal people are more likely to come into contact with police as victims (13% compared with 7%), witnesses to a crime (11% compared with 6%) and by being arrested (5% compared with 1%)²⁷.

20. Ibid.

21. Brzozowski, J., Taylor-Butts, A. & Johnson, S. (2005). Victimization and offending among the Aboriginal population in Canada. Catalogue no. 85-002-XIE, 26(3). Canadian Centre for Justice Statistics, Ottawa: Statistics Canada.

22. Violent crime includes: Homicide (first and second degree and manslaughter; attempted murder; robbery; assault; sexual assault; other sexual offences; and abduction).

23. Property crime includes: Breaking and entering; motor vehicle theft; theft over \$5 000, theft \$5 000 and under; possession of stolen goods; and fraud.

24. Other offences include: Prostitution; gaming and betting; offensive weapons; arson; bail violations; counterfeiting currency; disturbing the peace; mischief \$5 000 and over and under; and “other”.

25. See Reference 20.

26. On-reserve data for Ontario and Québec largely comprise data from self-policed reserves in, as on-reserve crimes reported to the Ontario Provincial Police and Sûreté du Québec could not be distinguished from incidents committed off reserve. Therefore, nationally, on-reserve crimes may be slightly under-counted as crime data for a small proportion of reserves (less than 25%) in Ontario and Quebec were included among non-reserve crime figures.

27. See Reference 22.

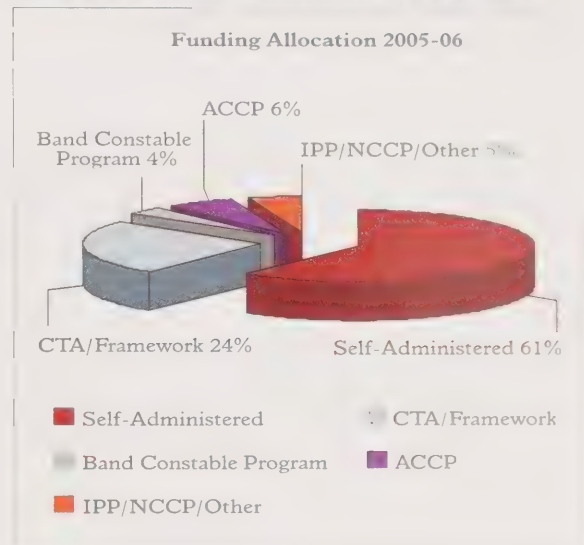
Aboriginal peoples are also less likely to rate the police as doing a good job when it comes to ensuring the safety of citizens (50% compared with 62%), treating people fairly (49% compared with 60%), enforcing the laws (48% compared with 60%), supplying information to the public on ways to reduce crime (45% compared with 51%) and responding promptly to calls (45% compared with 52%)²⁸.

How much is spent annually on FNPP and related APD policing programs? Where does the money go?

In 2005-06, the allocated budget for the APD totaled approximately \$97,000,000²⁹. As illustrated in Figure 2, the majority of funds were distributed to SA policing services (61%), followed by CTA and Framework agreement services (24%), and the ACCP (6%). The IPP/NCCP and BCP composed 5% and 4% respectively, of the 2005-06 budget allocation.

The information in this article is to provide a brief and concise description of the FNPP and related APD policing programs, as well as the resource allocation devoted to operating the program and policy – both financially and through human resources. Subsequent editions of this overview will also provide an analysis of the changes that have occurred in the program on an annual basis.

Figure 3: Funding allocation by program



For more information,
please contact:

Christopher J. Rastin
Research Advisor
Research and Evaluation Unit
Aboriginal Policing Directorate
Public Safety Canada
613-990-8315
Christopher.Rastin@ps-sp.gc.ca

EVALUATION AND ACTION PLAN: FIRST NATIONS POLICING POLICY

George McBeth, Senior Analyst, FPT Relations, FTP Relations Unit,
Aboriginal Policing Directorate, Public Safety Canada

In 2005, a thorough evaluation was conducted of the First Nations Policing Policy (FNPP) and its associated program. It entailed the evaluation of two different, yet interrelated entities, each with its own objectives.

The objectives of the FNPP are to provide policing services:

- equal in quality to those provided in non-First Nations communities; and
- suited to First Nations needs, while respecting First Nations' culture and beliefs.

The program objectives are to:

- provide 80% of the on-reserve First Nations population with access to on-reserve First Nations policing services;
- provide on-reserve First Nations communities, nationally and regionally, with access to a level of service that is comparable to similar non-First Nations communities in the region; and
- increase on-reserve First Nations community satisfaction with the policing services they are provided.

The evaluation looked at program successes, relevance, impact and cost-effectiveness, as well as unintended outcomes.

One of the most frequently cited unintended outcomes was that the policy raised the expectations of communities to an unrealistic level. Some said that the members of the communities expected to see dramatic reductions in crime once the police were present in their communities. Unfortunately, this rarely happened.

Site visit interviewees recounted several unexpected outcomes of the FNPP, including greater police involvement with alternative justice measures, and an increased demand for police services driven by higher community expectations. The evaluation of policy and program indicated that, in many cases, FNPP is a victim of its own success.

In many cases, FNPP is the victim of its own success.

The evaluation states, "The FNPP remains highly relevant to the safety and security of First Nation communities. It is an example of how a public policy area with a complex jurisdiction, shared financial responsibilities and a range of stakeholders can be addressed. Although the evaluation has found difficulties with various aspects of the FNPP, its merits are also noteworthy.

This high degree of relevance underlines the need to redesign the FNPP to overcome these difficulties and establish the foundation for further advancing policing in First Nation and other Aboriginal communities."

The evaluation made 27 separate recommendations to enhance and improve the FNPP. Many of the conclusions and recommendations contained in the evaluation have a direct impact on provincial, First Nation and policing partners and will require collaboration for implementation to occur. Many of the recommendations are closely related to each other hence, individual recommendations should not be considered in isolation.

Upon receiving the evaluation, the Aboriginal Policing Directorate (APD) constructed a Management Action Plan (MAP) to address each and every recommendation. This MAP has been

approved by Senior Management and forms a large part of the work APD will be conducting over the next couple of years. The recommendations range from developing a communication strategy, research papers, and policy position papers to conducting in-depth consultations with all of our partners.

The work is well under way and discussions have already started in all regions. Consultations arising from the MAP recommendations will commence later this spring and in many instances will continue throughout the year. Research is underway and communication vehicles are being improved and refined. All of the recommendations in the MAP have been assigned a critical path to completion and the APD will report on its progress.

The following items in the action plan stem from the evaluation's recommendations:

MANAGEMENT ACTION PLAN

Produce six preliminary policy position papers on the following topics (September 2007):

- Review policy and program objectives
- Policing off-reserve communities
- Adequate infrastructure
- Explore opportunities for Auxiliary Officers i.e. Band Constables etc.
- Clarify the original policy intent
- Explore alternatives to contribution program funding method

Consult stakeholders on the following issues

(June – December 2007):

- Policy and program objectives
- Policing off reserve
- Infrastructure
- Auxiliary officers
- Clarify original policy intent
- Alternatives to contribution agreements
- On-going performance measurement approaches
- Culturally appropriate policing (community definitions)
- Begin consultation process with INAC, Justice and the provinces on status and enforcement of band by-laws
- Territorial options

Produce the following research papers/reports (October 2007):

- Review other potential police models that may deliver on program objectives
- Options for transition of legacy programs
- Factors that lead to successful integration at the community level
- Research and analysis on co-location of services in the community

Develop a communication strategy (June 2007)

Standardize the agreements (Sept 2007)

For more information on the FNPP Evaluation, please contact:
Savvas Lithopoulos
Research Advisor
Research and Evaluations Unit
Aboriginal Policing Directorate
Public Safety Canada
613-998-7627
Savvas.Lithopoulos@ps-sp.gc.ca

For more information on the MAP, please contact:
George McBeth
Senior Analyst
FPT Relations
FPT Relations Unit
Aboriginal Policing Directorate
Public Safety Canada
613-990-8253
George.McBeth@ps-sp.gc.ca

EVOLUTION OF THE BAND CONSTABLE PROGRAM

George McBeth, Senior Analyst, FPT Relations, FTP Relations Unit,
Aboriginal Policing Directorate, Public Safety Canada

Until 1965, First Nation people living on reserves were policed by the RCMP or provincial police services from a variety of on-reserve and off-reserve detachments. In western Canada the RCMP had historically worked with “band scouts” to assist with language interpretation and observation. By 1965, as a result of the bands being encouraged to take on more of the management of their own affairs, there was a growing demand by band councils to hire their own constables.

In addition, First Nations were requesting new arrangements with law enforcement agencies. They sought to eliminate the shortcomings and complexities of the old policing system, while also allowing enough flexibility to meet special situations and needs. This was the beginning of the Band Constable Program (BCP).

The first band constables were hired in 1965-66. By 1968-69 there were 21 band constables in Canada. It evolved quickly and by 1971 there were three categories of constables:

- **Band Constables**

Appointed under RCMP warrant and paid for from band funds, they provided local police services as village or town constables, under the direction of band councils and the guidance of the RCMP or provincial police, to whom they turned over any cases involving the Criminal Code or offences under other federal or provincial legislation.

- **Part-time Supernumerary Constables**

Employed by what is now called the Department of Indian and Northern Affairs Canada (INAC), they were part-time constables responsible for handling liquor offences and various

**“the objective...
is to supplement
locally the senior
police forces but
not to supplant
them.”**

related matters, such as the prevention of disorderly conduct and enforcement of band curfew by-laws, etc. They were paid from the Indian Act liquor fine revenue account.

Special RCMP Constables

Members of RCMP detachments, they were involved in enforcing liquor provisions of the Indian Act and assisting senior police in the enforcement of federal and provincial legislation on the reserves. Band councils did not have any jurisdiction over these special constables, who took their direction exclusively from the RCMP.

Circular 55, issued in September 1971, clarified that “the objective of a Band constabulary, over and above the matters of band jurisdiction, is to supplement locally the senior police forces but not to supplant them.”

The cost of the program was borne entirely by the federal government via INAC, but band councils were free to provide additional funding if they chose to do so. By this time, Supernumerary Constables were no longer paid by INAC; instead they would become members of the band staff and be paid by the band council. The new directives did not affect special constables, since they were members of RCMP detachments and not under band council jurisdiction.

A further expansion and development of the BCP was proposed in 1973 in “Report of the Task Force: Policing on Reserves”. Included in the report was a recommendation option to propose “the development of an Aboriginal Special Constable program within existing police services.”

The Indian Special Constable Program was subsequently created, also known as the RCMP 3(b) program. This program was administered by the RCMP with a 60/40 cost sharing by the federal

government and the provinces and had a number of objectives that were similar to those established later in the First Nations Policing Policy (FNPP).

In 1991, after the introduction of the FNPP, the RCMP “changed the status of the ‘Indian Special Constables’ by making them full members” and the name of the program was changed to the Aboriginal Community Constables Program (ACCP).

The FNPP was launched in June 1991 following a 1990 federal review of policies on policing in First Nations communities. Initially implemented by INAC, the FNPP and the BCP were transferred to the Solicitor General of Canada in April 1992, under the Aboriginal Policing Directorate (APD). Public Safety Canada was created in December 2003, and the APD was transferred from the Solicitor General to the new department.

With the introduction of the FNPP, it was expected that BCP and ACCP constables would be phased out and replaced by new policing arrangements that would be negotiated under the FNPP.

Various evaluations of the Circular 55 Program discovered that there were significant problems. The general consensus of the evaluations was that band constables operated without the benefit of structured management and organizational support, lacked adequate direction and supervision, faced political interference, lacked effective training (many received little to no training) to perform their duties and working conditions were often very poor. Recognizing the problems that had been identified with the BCP and the fact the program was inconsistent with the FNPP, funding for the BCP was frozen at 1992 levels.

Most of the First Nations and provinces that were interested in replacing the BCP with FNPP agreements did so early on. For various reasons, some First Nations and provinces have been reluctant to negotiate policing agreements under the FNPP. The BCP continues to operate in Alberta, Manitoba, New Brunswick, and Prince Edward Island.

For all the above reasons and more, a full evaluation of the existing BCP was conducted to identify benefits, challenges and options for the future and was completed in 2005.

BENEFITS

While facing numerous challenges and issues, band constables provide a calming effect in many First Nations communities. Key informant and site visit interviewees said that because the community knows there is some representation of the law through band constables, crime and disorder are deterred. When asked if there were alternatives to the presence of band constables to achieve the same benefits in First Nations communities, a majority of key informants and site visit interviewees said that the only alternative was to place an RCMP detachment in each community.

CHALLENGES

The challenges mentioned above persist and in many cases have escalated. Demand for services has increased, yet the training and resources still remain insufficient to meet the demand. The liability issues alone are daunting and unacceptable. There are other issues that also remain unaddressed.

OPTIONS

Clearly, the time to do something is now. The APD has entered into discussions with the provinces and the RCMP to identify options for the BCP, and once a basic framework has been assembled, the APD will ask for input and guidance from First Nations communities.

This is an opportunity to create something new, something bold, something innovative and effective. It will provide the best available response to First Nations communities with a direct link to RCMP detachments.

For more information on the BCP, please contact:

George McBeth

Senior Analyst

FPT Relations

FPT Relations Unit

Aboriginal Policing Directorate

Public Safety Canada

613-990-8253

George.McBeth@ps-sp.gc.ca

RESEARCH AND EVALUATION UNIT: INITIATIVES FOR 2007

Maryanne Pearce, Manager, Research and Evaluation,
Aboriginal Policing Directorate, Public Safety Canada

The Research and Evaluation Unit of the Aboriginal Policing Directorate (APD) has a wide range of activities. The goal is to disseminate knowledge on policing, public safety and related Aboriginal issues. We conduct research projects and opinion polls. We evaluate policies, programs and pilot projects. Additionally, we are responsible for communications initiatives, including the Aboriginal Policing Update and the coordination of conferences.

In 2007, Research and Evaluation will focus on supporting policy objectives and the Management Action Plan (MAP) which was developed from the recommendations in the 2005 evaluation of the First Nations Policing Policy (FNPP) (see page 10).

In addition to this focus, there will be research projects on major themes such as trends and models of policing. The goal is to find ways to improve existing programs, enhance the FNPP and increase understanding of related Aboriginal issues.

Our research and evaluation projects are conducted by APD staff, independent consultants and academics. Our unit has also begun an annotated bibliography on sources related to Aboriginal policing, restorative justice, national and international policing trends in indigenous justice, and other related topics, spanning from 1990 to the present.

In 2007, we will begin publishing our research, and selected pieces of past research, so that partners, stakeholders and academics can have access to research conducted by or for the APD. This is the beginning of APD's movement towards creating a centre of excellence in Aboriginal policing and related issues. As such, the Research and Evaluation Unit will be expanding in the upcoming year. (including positions open to the public on www.jobs.gc.ca).

PLANNED RESEARCH FOR 2007

The following is a selection of planned research for 2007. Please note that these are subject to change due to funding, availability of researchers, internal resources, etc. For more information on a given project, please contact the research officer.

TRENDS AND MODELS OF POLICING

This project has five separate research papers on trends and models of policing.

- Tiered policing
An examination of varying degrees of police professionalism, such as armed security guards, casino security, private security guards, etc. This research paper will be written by an academic, overseen by Savvas Lithopoulos.
- Comparative models of policing
Following up on previous work on indigenous policing models in Canada, the United States, Australia and New Zealand, Savvas Lithopoulos will expand his research and analysis of best practices and lessons learned from around the world, and their potential application for the FNPP.
- Trends in policing
A critical overview and analysis of the key global and national policing trends and issues that are or could have an impact on Aboriginal policing and policing policy. In addition, it will also identify current Aboriginal policing policy and policing challenges and possibilities. This research paper will be written by Dr. Christopher Murphy, overseen by Savvas Lithopoulos.

- **Regionalization**

For the past 30 years, regionalized policing has become a mantra for provincial governments seeking to rationalize policing in their jurisdictions. Research will be conducted by Savvas Lithopoulos to ascertain its relevance for Aboriginal policing in Canada.

- **International models of community policing**
Countries around the world have experimented with models of community policing to address specific communities, cultures and needs. This project will look at international best practices in community policing and how they may be applied to Aboriginal policing. Maryanne Pearce will be overseeing the research and writing of this research paper.

ORGANIZED CRIME

There has been considerable focus and anecdotal evidence regarding the presence and impact of organized crime on-reserve and of “leaky borders” resulting from reserves at or close to the Canada-United States border.

This project will involve liaison with interested key government departments and agencies and First Nation communities, will focus on three main issues: “Leaky borders”, an overview of organized crime on-reserve, including a profile of the Aboriginal organized crime member), and youth gangs. Savvas Lithopoulos, Christopher J. Rastin and Dr. Alison White will be conducting research for this project, and writing separate research papers.

SOCIO-DEMOGRAPHIC SURVEY – TRENDS IN THE FUTURE

Current demographic trends in First Nation communities in relation to crime statistics and trends provide a view of future needs for Aboriginal policing. This research paper will be written by Dr. Richard Loretto, overseen by Christopher J. Rastin.

INDIGENOUS IDEAS OF PUBLIC SAFETY, POLICING AND JUSTICE

This paper will explore the differences between western and Aboriginal concepts of public safety, policing and justice from a philosophical perspective, and provide observations of how these differing world views can benefit public safety in Aboriginal communities. This research paper will be written by Dr. Brendan Myers, overseen by Maryanne Pearce.

PUBLIC OPINION POLLS

The APD will be contracting two public opinion polls in 2007. The first poll will be a joint initiative with other federal departments and agencies. It will ask questions to a survey group that is demographically representative of the general Canadian public. The APD questions in the poll will centre on the public’s knowledge of the FNPP, governance and accountability of differing models of policing, and emergency preparedness.

The second poll will be a revamping of a previous study, conducted on-reserve. The questions will centre on access to culturally appropriate policing, and emergency preparedness.

These two opinion polls will be conducted by EKOS, overseen by Christopher J. Rastin, who will also analyze the data and produce any reports from the raw data collection.

INTEROPERABILITY

This paper will explore two areas regarding the interoperability of the RCMP and First Nations Self-Administered (SA) police forces. The first is related to the relationships between the RCMP and SA forces. The second issue will cover situations where the RCMP detachments are asked to assist a SA police force, the frequency and cost of charge-backs to SA for RCMP assistance, and how and when RCMP backup is requested. Savvas Lithopoulos will be conducting the research for this project, and writing the research paper.

ACCOUNTABILITY AND GOVERNANCE

Governance and accountability of SA police forces is an important issue for APD, the provinces and our First Nation partners administering police forces. Where weak governance or a lack of accountability exists – or is perceived to exist by community members – there is an increased sense of lawlessness and concern for personal safety and property in First Nations communities. Dr. Alison White will be conducting the research for this project, and writing the research paper. For information on this research project, please contact Maryanne Pearce.

PUBLIC SAFETY AS A HEALTH DETERMINANT

The population health approach utilizes health determinants such as age, gender, income, family support, etc. to evaluate, analyze, forecast trends, and determine gaps in service and policy and program options for health and public safety. This paper will expand on this theory to include public safety, and a discussion of the need for infrastructure (houses, buildings, etc.) in order to create a healthy, safe community.

This research paper will be written by Dr. Bradford Morse and Ms. Yvonne Boyer, overseen by Maryanne Pearce.

DEFINING ABORIGINAL POLICING AND CULTURALLY APPROPRIATE POLICING

The FNPP program, established in 1991, aims to provide culturally appropriate policing. This paper will explore what this means in today's context. Christopher J. Rastin will be conducting the research for this project, and writing the research paper.

FIRST NATIONS POLICE OFFICER SURVEY

As a follow up to the 1995 survey of 417 First Nations police officers, the APD will be conducting a national survey of First Nations police officers. The responses are not anonymous but will be confidential; the researchers will know the respondents but this information will not be divulged to any person or organization. This survey and analysis will be written by Alderson-Gill and Associates, overseen by Savvas Lithopoulos.

For more information on specific research projects, contact the appropriate officer, using the contact list on the inside cover. For general information on research and evaluation, please contact:

Maryanne Pearce
Manager, Research and Evaluation
Research and Evaluation Unit
Aboriginal Policing Directorate
Public Safety Canada
Tel: 613-991-4548
Maryanne.Pearce@ps-sp.gc.ca

NEWS FROM THE REGIONS

Mark Stephens, Ontario Regional Manager, Operations Unit,
Aboriginal Policing Directorate, Public Safety Canada

The Aboriginal Policing Directorate's (APD) Operations Unit maintains regional offices. The Unit and its regional managers are responsible for negotiating tripartite policing agreements with First Nations communities and provincial and territorial governments, monitoring the agreements to ensure the compliance and effectiveness programs and services, and building and maintaining effective working relationships between the federal government, First Nations and provincial and territorial governments. Here are some regional examples of what the Operations Unit has accomplished over the past year.

ATLANTIC

The cell area of the RCMP detachment in Eskasoni First Nation (Nova Scotia) re-opened on January 17, 2006, after undergoing a retrofit to enhance its safety and security features. The project was completed with the aid of minor capital funding under the First Nations Policing Program, cost-shared 52 per cent by the federal government and 48 per cent by the provincial government, and with funding from the RCMP and Eskasoni First Nation.

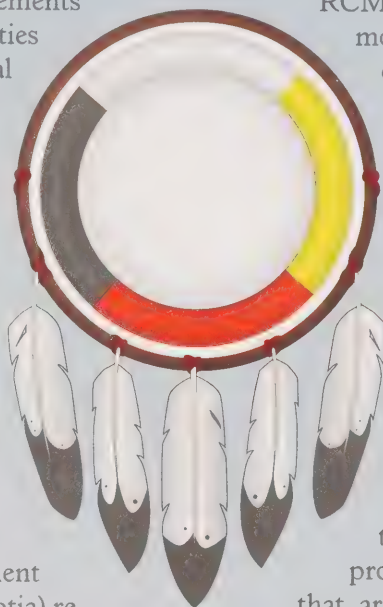
BRITISH COLUMBIA

In 2006, a new five-year Framework Agreement was signed between the federal government and the Province of British Columbia. The

Framework Agreement significantly changes the way the First Nations Policing Policy (FNPP) operates in the province, and ensures that RCMP members are able to function more seamlessly with the larger police community. The Community Tripartite Agreement (CTA) process also underwent a major change in an effort to simplify and streamline it.

In partnership with the province, First Nations, and the RCMP, a significant start was made to implement a Letters of Expectation initiative. These letters establish an important link between the community and the RCMP. They describe the community's expectations and provide a blueprint for police services that are responsive to community needs and accountable to the communities they serve.

"The 3rd Joint Conference on First Nations CTA Policing in British Columbia was held in Kelowna, February 27 to Mar 01, 2007. The conference, entitled Together – Walking One Path, brought together more than 100 First Nations delegates and officials from Canada, the Province of British Columbia as well as the RCMP Commissioner and the Commanding Officer for the Pacific Region (a detailed report will appear in the next issue of this publication)."



QUEBEC

Starting in July 2005, the Aboriginal Policing Directorate (APD) helped Mr. Raymond Chrétien's Negotiation Team (assisted by Indian and Northern Affairs Canada) negotiate with the Cree to reach a long-term, bilateral funding agreement and to renegotiate several chapters of the James Bay Northern Quebec Agreement (JBNQA), including Chapter 19 on policing in Cree communities.

The APD provided expertise to help clarify Canada's Aboriginal policing roles and responsibilities related to the JBNQA and to Public Safety Canada's mandate to implement the First Nations Policing Program (FNPP).

In the near future, the Chrétien-Namagoose negotiation parties will announce a bilateral funding agreement with the Cree as well as

changes to several chapters of the JBNQA following tripartite discussions between Canada, the Cree and Quebec. With regard to policing issues, Chapter 19 is brand-new, contemporary and well adapted to the implementation of the FNPP in Cree communities.

As well, in December 2006, the APD's Quebec staff was co-located in a new regional office in Wendake First Nation.

YOUR REGIONAL CONTACTS

For more information on Aboriginal policing in your region, contact the appropriate regional manager listed on the inside cover.



INTERVIEW: HARLEY K. CROWSHOE

Kirk Finken, Editor, Communications, Public Safety Canada



How have on-reserve policing services evolved during your career?

I've had a 20-plus-year career of service with RCMP in Alberta and BC. When I first started, the services were reactive. In other words, we just responded to calls. It has definitely evolved. You have officers being more involved in conflict resolution and restorative justice. It's moving toward a community policing model which is positive.

There's still room for improvement. As much as we talk about the services and detachments currently meeting standards of service, there are still improvements to be made. It still needs to evolve.

What first inspired you to become involved in policing?

I was always interested in policing. My grandmother would tell me of a great-grandfather who was in the Northwest Mounted Police. So I was intrigued. Then I had an opportunity when I was young. I jumped at it.

You have been involved in some of the first cultural awareness training programs in Canada. How did that come about?

In my early days in the force, in training, there wasn't much awareness or cultural sensitivity. The RCMP gave me the opportunity to work with K Division [Alberta] to develop this camp concept. We established a program where people could live with the First Nations people, where both parties could develop respect and express themselves from the heart. To fully understand a culture you have to be immersed in it.

The program was very successful. I also set one up at the University of Victoria. That one is still running too. At one of the sessions, a judge from BC attended. She approached me a year later and told me how it had changed her approach. It gave her a better understanding of the Aboriginal communities and made her more willing to look at other options for justice.

It's not just about educating the RCMP or government. It's the First Nations people as well.

What are you looking to achieve as the regional manager in Alberta?

To be part of the community. I want to develop an S.A. model or another transition model for the Lesser Slave Lake police. I would like to apply this to other communities, working with the First Nations and the provinces.

What are some of the fondest memories you've had in your career?

There are many. Most important was the opportunity I had to return to my community to develop a policing model that works. It gave me the chance to revisit my culture and spirituality, and develop a model of policing with these values.

There are little things, too. For example, when I was working in Port Hardy, I was feeling homesick, I missed the prairies. In talking with the Elders there, I told them how I was feeling. They told me that my home was there in the big-house, too, and that I was welcome.

Any words of wisdom for new recruits or young officers?

Start by knowing that you have to work with the community, wherever it is that you are. Don't think about being the kind of police officer that just goes to a call and has no other contact with the people. Become part of the community. Get to know them by listening, but not just to one group. Take the time to know the Elders, the ceremonial people, everyone and the ones who are having troubles. It enriches you so much. Let them know you.

The way I was raised through my grandparents, the traditions and values were to respect, to respect all people and their differences.

I have enjoyed every community where I have worked, everyone.

I remember one time where I was invited by the Elders to dance on the west coast, you know with

the button blankets. I did the dance. Afterward one of the Elders came to me and said, "That was good. You danced well. But you seemed to have a special step. It looked like the Blackfoot two-step or something (laughs)."

You know you have to do those things, accept the invitation. You can't say no. In that community, the Katzie Band, they presented me with a stick game set. Once a year they play the game. And the Elder said that there are teachings that go with the stick game, and that I had to return each year to get the teachings. So, I do go back.

You can't police from afar.

Harley Crowshoe's ancestry is Blackfoot and he has resided on the Peigan Nation Reserve in southern Alberta intermittently throughout his life. In 1997 he was instated as an Honorary Chief of the Piikani Nation. He is deeply involved with his culture and is a leader in the Sundance and sweat lodge ceremonies. He is also a member of the Blackfoot Brave Dog Society.

Harley has extensive Aboriginal policing experience in Alberta and British Columbia. He has held supervisory positions as a detachment commander in "K" and "E" [Alberta and British Columbia] divisions, as well as investigating serious crimes in specialized sections. He produced a booklet on cultural sensitivity for police officers and was the first to develop Aboriginal Cultural Awareness camps for the RCMP.

After more than 20 years of service with the RCMP he retired at the rank of Staff Sergeant. In late 2006, Harley joined the Aboriginal Policing Directorate as Regional Manager for Alberta. Outside of his professional life, Harley enjoys hunting, reading, creating ceremonial items, and working with his horse. He is married with two adult children.

LOUIS BULL POLICE SERVICES 20TH ANNIVERSARY

Kirk Finken, Editor, Communications, Public Safety Canada

In May, Louis Bull Police Services will be marking a remarkable and hard fought achievement – its 20th anniversary of operations.

The 1980s was a very different period in the history of Aboriginal policing. To establish a dedicated police service it took a bold and visionary Chief, Band Council and police commission. It took determined officers and support staff. It even took defiance.

In 1981, late Chief Peter Bull was moved by a hit-and-run incident where a young person lost his life. As well, there were response time issues. The RCMP service often took an hour to arrive at the scene of an incident. Sometimes it took them as much as three days. Chief Bull wanted to improve the safety on Louis Bull Reserve. He followed the traditional protocol of consulting the community. It was unanimous: the community wanted its own police service. Therefore, the Elders issued a mandate to Chief and Council to establish a police service.

With the revenues that the community had amassed from oil reserves on its land, the council established a service with unarmed Special Constables. It started in 1983 by working in collaboration with the RCMP detachment off-reserve.

The success was limited. Connie Bull explains, "Our officers would still have to wait for RCMP to attend to each call. Again, the response time was not appropriate. This is not to diminish the service of the RCMP, but the need for better



Chief Simon Threefingers attends the inauguration with a brand new team of officers in 1987.

response time is the principle.

"We had three or four people who were Special Constables, but who also had full officer status. We were equipped and had the knowledge. We just didn't have the authority and couldn't carry firearms," explains Bull. "So we lobbied the government to obtain full status as a police service. We were told to wait."

A few months later, the community leaders had had enough waiting.

"We decided that we needed to make a statement to Alberta's Solicitor General. We sent him a letter saying we were going to put the firearms on. We said they could send in the RCMP to arrest our officers if they wanted. That would be the statement," Bull says with a pause. "It got their attention. The demonstration didn't take place. Instead we had a meeting and came to an agreement. Louis Bull Police would get their training and full authority."

When the telecom training was delivered for dispatchers, it was open to Band members. According to Bull, who attended, "It was a real eye-opener. In the training we listened to recordings of real events that had taken place, from the perspective of dispatch and officers. We listened to the famous Macdonalds restaurant massacre that happened in 1984 in California and other incidents. We really learned to appreciate what policing was all about."

On May 1, 1987, there was a big ceremony at the Chief Peter Bull Memorial Centre for its police service. "The training was completed. All officers and civilian staff received their certificates. Representatives from the province signed the agreement. There was our Chief and Council, government people, media, neighbouring Chiefs and Councils. It was a pow wow, a very good celebration," explains Bull.

To start, the police service was entirely self-supported. Then only a few years later, there were more challenges. The oil revenues were decreasing. The community approached the provincial and federal governments in 1993/94. Since that time, the service has existed under a Community Tripartite Agreement with the Band contributing for one officer annually.

Bull says proudly, "I hold the Louis Bull Police Service in the highest esteem. They were the first of their kind. We started with our little cabin on the top of the hill. It's still the station. It's small, but the quality is excellent."

Looking forward, the current Police Chief, Alf Rudd, points to a new era for the service that will start this year. The service was approached by the RCMP to join with its new district approach. Although the past experience in the 1980s didn't work, the context is quite different now and the negotiations have been promising.

The Louis Bull Police Service will still maintain its autonomy in governance and authority; however, it will work in greater collaboration with the RCMP on operations and investigations.

**"I hold the Louis Bull
Police Service in the
highest esteem.
They were the first of
their kind."**

Rudd sees some important benefits for the Louis Bull community. He explained that, "It will add to our capabilities while also reducing some of our costs. It will help us deal better with some of the major problems of youth gangs and drugs. Budget realignments will also allow us to be more proactive

in our services and solidify a more culturally-appropriate service. We look forward to investing in three areas: establishing a full time officer who will be more involved in the schools, community and the very successful Hobbema Cadet Corps program; acquiring the services of a staff Elder to strengthen the very important cultural relationship, and; providing more opportunities to involve interested community members in an auxiliary policing program."

The challenges and context have changed since 1987, but the same level of determination and vision remains in the community. Rudd believes the continued support of the Band Council and commission has been key in getting this far, through many challenges. He is very optimistic for the future.

On May 18, 2007, there's going to be another ceremony. This one is to mark the 20th anniversary of the Louis Bull Police Service. Congratulations to all who have worked hard to make it happen.

The Louis Bull Police Service consists of a police chief, five officers, six support staff, and it serves a population of approximately 1,800.



comprendre véritablement en quoi consistaient des services de police. »

Le 1er mai 1987, il y eut une grande cérémonie au centre commémoratif du chef Peter Bull, à l'intention du service de police. « La formation était terminée. Tous les agents et les civils reçurent leur certificat. Des représentants de la province signèrent l'entente. Il y avait notre chef et notre conseil, des représentants du gouvernement, des médias, des chefs et des conseils de bande voisins. C'était une assemblée, une très belle fête », explique C. Bull.

Au départ, le service de police était entièrement autonome. Puis, quelques années plus tard seulement, d'autres problèmes sont apparus. Les revenus pétroliers ont diminué. La collectivité a abordé les gouvernements provincial et fédéral en 1993-1994. Depuis lors, le service se poursuit en vertu d'une entente tripartite en vertu de laquelle la bande paie le salaire d'un agent, chaque année.

C. Bull dit fièrement ce qui suit : « Je tiens le service de police de Louis Bull en haute estime. Il a été le premier du genre. Nous avons débuté avec notre petite cabane au sommet de la côte. C'est toujours un poste de police. C'est petit, mais la qualité y est excellente. »

D'un point de vue prospectif, l'actuel chef de police, Alf Rudd, signale le début d'une nouvelle ère pour le service à compter de cette année. Le service a été abordé par la GRC qui l'a invité à adopter sa nouvelle approche de district. Bien que l'expérience des années 1980 n'ait pas fonctionné, le contexte est assez différent maintenant et les négociations se sont terminées prometteuses.

Le service de police de Louis Bull conservera son autonomie en matière administrative et ses pouvoirs;

« Je tiens le service de police de Louis Bull en haute estime. Il a été le premier du genre. »

cependant, il collaborera plus étroitement avec la GRC en ce qui a trait à ses activités et ses enquêtes.

Alf Rudd y voit d'importants avantages pour la collectivité de Louis Bull. Il explique que « cela ajoutera à nos moyens, tout en réduisant certains de nos coûts. Cela nous permettra de mieux aborder certains problèmes importants liés aux gangs de jeunes et aux drogues. Des réorganisations budgétaires nous permettront aussi d'être plus proactifs dans nos services et de donner un service encore mieux adapté sur le plan culturel. Nous comptons investir dans trois domaines : la création d'un poste d'agent à temps plein qui sera plus présent dans les écoles, la collectivité et le très fructueux Corps de cadets Hobdena; l'embauche d'un aîné pour renforcer les relations culturelles très importantes; l'offre d'un plus grand nombre de possibilités de participer faite aux membres de la collectivité désireux de prendre part à un programme de police auxiliaire. »

Les défis et le contexte ont changé depuis 1987, mais la détermination et la vision sont toujours les mêmes dans la collectivité. Alf Rudd croit que le soutien constant du chef de bande et de la commission de police sont les éléments clés qui ont permis de se rendre si loin, malgré les difficultés. Il se dit très optimiste pour l'avenir.

Le 18 mai 2007, il y aura une autre cérémonie. Celle là visera à souligner le 20e anniversaire du service de police de Louis Bull. Félicitations à tous ceux qui ont travaillé de façon acharnée pour permettre d'en arriver là.

Le service de police de Louis Bull est composé d'un chef de police, de cinq agents et de six employés de soutien; il sert une population d'environ 1 800 personnes.



LES SERVICES DE POLICE DE LOUIS BULL FÊTENT

Kirk Finken, rédacteur, Communications, Sécurité publique Canada



Le chef Simon Threefingers participe à l'inauguration en compagnie d'une nouvelle équipe d'officiers en 1987

« Nous avons trois ou quatre personnes qui étaient des gendarmes spéciaux, mais avaient également le statut d'agent de plein droit. Nous étions équipés et avions les connaissances. Nous n'avions simplement pas les pouvoirs ni l'autorisation de porter des armes », explique C. Bull. « Alors, nous avons fait des pressions auprès du gouvernement pour obtenir le statut d'un service de police. On nous a dit d'attendre. »

Quelques mois plus tard, les chefs de la collectivité en avaient assez d'attendre.

« Nous avons décidé que nous devions déclarer notre prise de position auprès du solliciteur général de l'Alberta. Nous lui avons envoyé une lettre selon laquelle nous allions porter des armes à feu. Nous avons dit qu'ils pouvaient envoyer la GRC pour arrêter nos agents s'ils le voulaient. C'était la prise de position que nous voulions établir clairement », dit C. Bull en faisant une pause. « Cela a effectivement attiré leur attention. La manifestation n'a pas eu lieu. À la place, nous avons participé à une réunion et conclu une entente. La police de Louis Bull allait recevoir de la formation et être investie des pleins pouvoirs. »

Lorsque la formation en télécommunication à l'intention des répartiteurs a été donnée, elle était offerte aux membres de la bande. Selon C. Bull, qui a assisté à la formation, ce fut une véritable révélation. « Au cours de la formation, nous avons entendu des enregistrements d'événements réels, du point de vue du répartiteur et des agents. Nous avons entendu l'enregistrement du fameux massacre du restaurant MacDonald, en 1984, en Californie, et d'autres incidents. Nous en sommes arrivés à

fonctionnement. — leur 20^e anniversaire de pour laquelle un combat acharné a été mené réalisation remarquable Bull marqueront une de police de Louis En mai, les Services

Les années 1980 constituent une période très différente dans l'histoire pour mettre sur pied un service de police dévoué. Cela a exigé un chef, un conseil de bande et un bureau de police hardis et visionnaires. Cela a exigé des agents et un personnel de soutien déterminés. Cela a même exigé des gestes de défi.

En 1981, le défunt chef Peter Bull a été touché par un délit de fuite qui a coûté la vie à un jeune homme. En plus à cette époque il y avait des problèmes de délai d'intervention. Le service de la GRC mettait une heure à arriver sur les lieux d'un incident. Parfois, cela pouvait prendre jusqu'à trois jours. Le chef Bull voulait améliorer la sécurité dans la réserve de Louis Bull. Il suivit le protocole habituel et consulta la collectivité. Il y avait unanimité : la collectivité voulait son propre service de police. En conséquence, les aînés donnèrent au chef et au conseil le mandat d'établir un service de police.

Grâce aux revenus que la collectivité tirait des réserves de pétrole sur ses terres, le conseil établit un service de gendarmes spéciaux non armés. Ce service débuta en 1983, en collaboration avec le détachement de la GRC hors réserve.

Le succès fut limité. Comme Bull explique ce qui suit : « Nos agents devaient encore attendre que la GRC réponde à un appel. Là encore, les délais de réponse étaient trop longs. Il ne s'agit pas de diminuer le service de la GRC, mais ce qui est en cause c'est le délai d'intervention.

qui fonctionne. Cela m'a donné l'occasion de me replonger dans ma culture et ma spiritualité et de mettre au point un modèle de service de police qui intègre ces valeurs.

Par exemple, lorsque je travaillais à Port Hardy, je me suis ennuyé de la maison et les prairies m'ont manqué. J'ai parlé aux Aînés là-bas, je leur ai dit comment je me sentais. Ils m'ont dit que ma maison était aussi dans la grande maison et que j'étais bienvenu.

Auriez-vous quelques bons conseils à

adresser aux recrues ou aux jeunes agents?

Commencez par vous dire que vous devez travailler avec la collectivité, peu importe où vous êtes. Tentez d'éviter d'être ce genre de policier qui se contente de répondre à un appel et n'a plus aucun autre contact avec les personnes concernées. Intégrez-vous à la collectivité. Faites la connaissance des gens, en les écoutant, mais ne vous contentez pas d'écouter uniquement un seul groupe. Prenez le temps de faire connaissance avec les Aînés, avec les gens qui participent aux cérémoniels avec chacun et avec ceux qui ont des problèmes. Cela vous enrichit tellement! Révélez vous aux gens.

Dans l'éducation que m'ont donnée mes grands parents, les traditions et les valeurs, le respect est important; il faut respecter tous les gens et leurs différences.

J'ai apprécié chaque collectivité où j'ai travaillé, chacun des membres.

Je me rappelle le jour où j'avais été invité par les Aînés à une danse sur la côte Ouest, vous savez la danse avec la couverture à bouts. J'ai fait la danse. Après coup, un des Aînés est venu me voir et m'a dit : « C'était bon. Vous avez bien dansé. Mais vous aviez l'air d'avoir un pas spécial. Cela avait l'air d'un pas de deux Blackfoot ou quelque chose du genre (rires). »

Vous savez, vous devez vous soumettre de bonne grâce à tout cela. Vous devez accepter les invitations. Vous ne pouvez pas refuser. Dans cette collectivité, la bande Katzie, on m'a remis un jeu de bâtonnets. Une fois par année, ils jouent à ce jeu. Et un Aîné m'a dit que des enseignements accompagnaient ce jeu et que je devais revenir chaque année pour recevoir ces enseignements. Alors, j'y retourne.

Vous ne pouvez pas maintenir l'ordre de loin.

Harley Cruwiske est d'origine Blackfoot. Il a vécu dans la réserve de la nation Peigan dans le sud de l'Alberta par intermittence tout au long de sa vie. En 1997, il a été nommé chef honoraire de la nation Pîkani. Il prend part activement aux activités liées à sa culture et est un leader au cours des cérémonies de Sundance et de suerie. Il fait également partie de la société Blackfoot Brave Dog.

Harley a une vaste expérience des services de police autochtones en Alberta et en Colombie Britannique. Il a occupé des postes de supervision à titre de commandant de détachement dans la Division K(Alberta) et la Division E (Colombie Britannique); il a également pris part à des enquêtes sur des crimes graves au sein de sections spécialisées. Il a produit, à l'intention des agents de police, un livret sur les différences culturelles et a été le premier à mettre au point des camps de sensibilisation culturelle autochtones pour la GRC.

Après plus de 20 années de service auprès de la GRC, il a pris sa retraite au moment où il occupait le rang de sergent d'état major. À la fin de l'année 2006, Harley s'est joint à la Direction générale de la police des Autochtones à titre de gestionnaire régional pour l'Alberta. En plus de sa vie professionnelle, Harley aime la chasse, la lecture, la création d'articles cérémoniels et le travail avec sa jumelle. Il est marié et père de deux enfants maintenant adultes.

ENTREVUE : HARLEY K. CROWSHOE

Kirk Finken, rédacteur, Communications, Sécurité publique Canada

Photo de



De quelle façon les services de police dans les réserves ont-ils évolué au cours de votre carrière

J'ai passé plus de 20 ans au service de la GRC en Alberta et en Colombie Britannique. Quand j'ai débuté, les services consistaient à réagir aux situations. En d'autres mots, nous ne faisons que répondre aux appels. Les choses ont véritablement évolué. Des agents interviennent maintenant dans le règlement des différends et dans la justice réparatrice. Les services s'orientent vers un modèle de police communautaire, ce qui est positif.

Il y a, malgré tout, encore de place à l'amélioration. Autant nous avons parlé du fait que les services et les détachements satisfont actuellement aux normes de services, autant des améliorations sont à apporter. Il faut encore que les choses évoluent.

Qu'est-ce qui vous a d'abord intéressé à prendre part aux services de police?

J'ai toujours été intéressé par les services de police. Ma grand-mère me racontait l'histoire d'un arrière-grand-père qui avait fait partie de la police à cheval du Nord-ouest. Alors, j'étais intrigué. Ensuite j'ai eu une occasion alors que j'étais jeune. J'ai saisi cette occasion.

Vous avez participé à quelques uns des premiers programmes de formation de sensibilisation culturelle au Canada. Comment cela s'est-il produit?

À mes tout débuts dans le service, la formation ne prévoyait pas beaucoup de sensibilisation aux différences culturelles. La GRC m'a donné l'occasion de travailler avec la Division K (Alberta) pour mettre

Il ne s'agit pas uniquement d'éduquer la GRC ou le gouvernement. Les Premières nations découvrent des choses elles-mêmes.

Qu'est-ce que vous tentez d'obtenir en tant que gestionnaire régional en Alberta?

Faire partie de la collectivité. Je veux élaborer un modèle autogéré ou un autre modèle de transition pour la police du Petit lac des Esclaves. Je souhaite l'appliquer aux autres collectivités en travaillant avec les Premières nations et les provinces.

Quels sont les souvenirs qui vous sont les plus chers quant vous songez à votre carrière?

Il y en a plusieurs. Il y a avant tout l'occasion qui m'a été donnée de retourner dans ma collectivité pour mettre au point un modèle de service de police

NOUVELLES DES RÉGIONS

Mark Stephens, gestionnaire régional de l'Ontario, Unité des opérations, Direction générale de la police des Autochtones, Sécurité publique Canada

La 3^e Conférence conjointe sur les services de police des Premières nations visées par une ECT en Colombie-Britannique a eu lieu à Kelowna, du 27 février au 1^{er} mars 2007. La conférence, intitulée « Together – Walking One Path », a réuni plus de 100 délégués et représentants des Premières nations du Canada et de la Colombie-Britannique, de même que le commissaire de la GRC et le commandant divisionnaire pour la région du Pacifique (un rapport détaillé paraîtra dans le prochain numéro de la présente publication).

RÉGION DU QUÉBEC

Depuis juillet 2005, la Direction générale de la police des Autochtones (DGPA) aide l'équipe de négociation de M. Raymond Chretien (épaulé par Affaires indiennes et du Nord Canada) à négocier avec les Cris afin de conclure une entente bilatérale de financement à long terme et de renégocier plusieurs chapitres de la Convention de la Baie James et du Nord québécois (CBJNQ), y compris le chapitre 19 sur les services de police dans les collectivités cibles.

La DGPA a offert des services de spécialistes pour aider à éclaircir les rôles et les responsabilités des services de police autochtones canadiens relativement à la CBJNQ et au mandat de Sécurité publique Canada dans le but de mettre en œuvre le Programme des services de police des Premières nations (PSPPN).

Dans un avenir rapproché, les parties prenantes aux négociations Chretien Namagoose annonceront une entente bilatérale de financement conclue avec les Cris, ainsi que des modifications à plusieurs chapitres de la CBJNQ à la suite de discussions tripartites entre le Canada, les Cris et le Québec. En ce qui a trait aux questions liées à la police, le chapitre 19 est tout nouveau, contemporain et bien adapté à la mise en œuvre du PSPPN dans les collectivités cibles.

De plus, en décembre 2006, le personnel de la DGPA au Québec s'est installé dans des locaux partagés avec le nouveau bureau régional dans la Première nation Wendake.

VOS CONTACTS RÉGIONAUX

Pour de plus amples renseignements sur les services de police autochtones de votre région, communiquer avec le gestionnaire régional concerné, dont le nom apparaît sur la liste en contreplat.

L'Unité des opérations de la Direction générale de la police des Autochtones (DGPA) conserve des bureaux régionaux. L'Unité et ses gestionnaires régionaux ont la responsabilité de négocier des ententes de services de police tripartites avec les collectivités des Premières nations et les gouvernements provinciaux et territoriaux, de surveiller l'application des ententes de façon à en assurer le respect, ainsi que l'efficacité des programmes et des services et d'établir et maintenir des relations de travail efficaces entre le gouvernement fédéral, les Premières nations et les gouvernements provinciaux et territoriaux. Voici quelques exemples de ce que l'Unité des opérations a accompli au cours de la dernière année à l'échelon régional.

RÉGION DE L'ATLANTIQUE

La cellule du détachement de la GRC dans la Première nation Eskasoni (Nouvelle-Écosse) a rouvert le 17 janvier 2006, après avoir subi une modification afin de mettre en valeur ses caractéristiques pour la sécurité et la sûreté. Le projet a été réalisé grâce à un petit apport de capitaux dans le cadre du Programme des services de police des Premières nations, le partage des coûts étant de 52 p. 100 pour le gouvernement fédéral et de 48 p. 100 pour le gouvernement provincial, et à des fonds de la GRC et de la Première nation Eskasoni.

RÉGION DE LA COLOMBIE-BRITANNIQUE

En 2006, une nouvelle entente cadre de cinq ans a été conclue entre le gouvernement fédéral et la province de la Colombie-Britannique. L'entente cadre change de façon importante la façon dont la Politique sur la police des Premières nations (PSPPN) fonctionne dans la province et fait en sorte que les membres de la GRC sont en mesure de fonctionner de façon plus homogène avec les autres membres de la collectivité de la police. Le processus de l'Entente communautaire tripartite (ECT) a également subi des modifications importantes en vue de sa simplification et de sa rationalisation.

En partenariat avec la province, les Premières nations et la GRC, un important départ a été pris pour mettre en œuvre une initiative de lettres concernant les attentes. Ces lettres constituent un lien important entre la collectivité et la GRC. Elles décrivent les attentes de la collectivité et fournissent un schéma directeur pour faire en sorte que les services de police soient adaptés aux besoins de la collectivité et que l'on rende des comptes aux collectivités auxquelles les services s'adressent.

prévoir les tendances, et déterminer les lacunes en matière de services et de politiques et d'options de programmes pour la santé et la sécurité publique. Ce document étendra cette théorie à la sécurité publique et à la discussion de ce qui se révèle nécessaire sur le plan des infrastructures (maisons, immeubles, etc.) pour créer une collectivité saine et sûre. Ce document de recherche sera rédigé par Bradford Morse et Yvonne Boyer, supervisés par Maryanne Pearce.

DEFINIR LES SERVICES DE POLICE AUTOCHTONES ET LES SERVICES DE POLICE SENSIBLES AUX DIFFÉRENCES CULTURELLES

Le programme de la PPN, établi en 1991, vise à offrir des services de police sensibles aux différences culturelles. Ce document examinera ce que cela signifie dans le contexte d'aujourd'hui. Christopher J. Rastin effectuera les recherches pour ce projet et rédigera le document de recherche.

ÉTUDE AUPRÈS DES AGENTS DE POLICE DES PREMIÈRES NATIONS

Pour donner suite à l'étude de 1995 effectuée auprès de 417 agents de police des Premières nations, la DGPA effectuera une étude nationale auprès des agents de police des Premières nations. Les réponses ne seront pas anonymes, mais plutôt confidentielles; les chercheurs connaîtront les personnes interrogées, mais cette information ne sera divulguée à personne. Cette étude et l'analyse subséquente seront effectuées par Alderson-Gill et Associates Consulting Inc., supervisés par Savvas Lithopoulos.

INTEROPÉRABILITÉ

Ce document portera sur deux domaines concernant l'interopérabilité de la GRC et les services de police autochtones (SPA) des Premières nations. Le premier domaine concernera les rapports entre la GRC et les SPA. Le deuxième portera sur les situations où des détachements de la GRC sont invités à prêter main-forte aux services de police autochtones, la fréquence et le coût des frais imputés aux SPA pour l'aide fournie par la GRC et le choix de la façon et du moment de demander l'aide de la GRC. Savvas Lithopoulos effectuera les recherches pour ce projet et rédigera le document de recherche.

RESPONSABILISATION ET AUTORITÉS ADMINISTRATIVES

Les autorités administratives et la responsabilisation de la police autonome sont une question importante pour la DGPA, les provinces et nos partenaires des Premières nations responsables de l'administration des forces policières. Lorsque les autorités administratives sont faibles ou que l'on ne rend pas compte de ses actes – ou que les membres de la collectivité perçoivent cet état de fait – le sentiment de non respect des lois et la crainte pour sa sécurité personnelle et ses biens augmentent dans les collectivités des Premières nations. Allison White effectuera des recherches pour ce projet et rédigera un document de recherche. Pour de plus amples renseignements sur ce projet de recherche, prière de communiquer avec Maryanne Pearce.

SÉCURITÉ PUBLIQUE COMME DÉTERMINANT DE LA SANTÉ

L'approche de santé de la population utilise des déterminants de la santé tels que l'âge, le sexe, le revenu, le soutien familial pour évaluer, analyser et

Pour de plus amples renseignements sur des projets de recherche dommes, communiquer avec l'agent concerné, qui figure sur la liste des personnes apparaissant en contrepla.

Pour des renseignements généraux sur les recherches et l'évaluation, communiquer avec

Maryanne Pearce

Gestionnaire, Recherche et Évaluation

Unité de la recherche et de l'évaluation

Direction générale de la police des Autochtones

Sécurité publique Canada

Tél : 613-991-4548

Maryanne.Pearce@sp-ps.gc.ca

ÉTUDE DES DONNÉES SOCIO DÉMOGRAPHIQUES – TENDANCES POUR L'AVENIR

Les tendances démographiques actuelles dans les collectivités des Premières nations en ce qui a trait aux statistiques et aux tendances en matière de criminalité donnent un aperçu des besoins à venir en matière de services de police autochtones. Ce document de recherche sera rédigé par Dr. Richard Loretto, supervisé par Christopher J. Rastin.

CONCEPTION AUTOCHTONE DE LA SÉCURITÉ PUBLIQUE, DES SERVICES DE POLICE ET DE LA JUSTICE

Ce document examinera d'un point de vue philosophique les différences entre les concepts occidentaux et autochtones de la sécurité publique, des services de police et de la justice et fournira des observations sur la façon dont ces diverses façons d'appréhender le monde peuvent profiter à la sécurité publique dans les collectivités autochtones. Ce document de recherche sera rédigé par Brendan Myers, supervisé par Maryanne Pearce.

SONDAGES D'OPINION PUBLIQUE

La DGPA passera un marché de services pour deux sondages d'opinion publique en 2007. Le premier sondage sera une initiative menée conjointement avec d'autres ministères et organismes fédéraux. On posera des questions à un groupe de personnes représentatives sur le plan démographique du public canadien. Les questions de la DGPA dans le sondage se concentreront sur la connaissance qu'a le public de la PPPN, la gouvernance et la reddition de comptes relativement aux divers modèles de services de police et à la préparation à une urgence.

Le deuxième sondage consistera en un réajustement d'une étude antérieure, effectuée dans les réserves. Les questions porteront sur l'accès à des services de police sensibles aux différences culturelles, et à la préparation à une urgence. Ces deux sondages d'opinion seront effectués par EKOS, supervisé par Christopher J. Rastin, qui fera également l'analyse des données et produira des rapports à partir des données brutes recueillies.

- Tendances en matière de services de police Un aperçu et une analyse critiques des principales tendances et questions policières mondiales et nationales qui ont ou qui pourraient avoir une incidence sur les services de police autochtones et sur la politique en matière de services de police. On y cernera aussi la politique actuelle en matière de services de police autochtones et les difficultés et perspectives. Ce document de recherche sera rédigé par Christopher Murphy, supervisé par Savvas Lithopoulos.
- Régionalisation Depuis 30 ans, la régionalisation des services de police est devenue le maître mot des gouvernements provinciaux qui tentent de rationaliser les services de police dans leurs champs de compétence. Savvas Lithopoulos effectuera une recherche pour vérifier si cela est pertinent pour les services de police autochtones au Canada.

- Modèles internationaux en matière de police communautaire Divers pays dans le monde ont fait l'essai de modèles de services communautaires pour tenir compte des collectivités, des cultures et des besoins particuliers. Ce projet permettra d'examiner les pratiques exemplaires en matière de police communautaire qui ont cours ailleurs dans le monde et la façon dont elles pourraient s'appliquer aux services de police autochtones. Maryanne Pearce supervisera les recherches et la rédaction de ce document de recherche.

CRIME ORGANISÉ

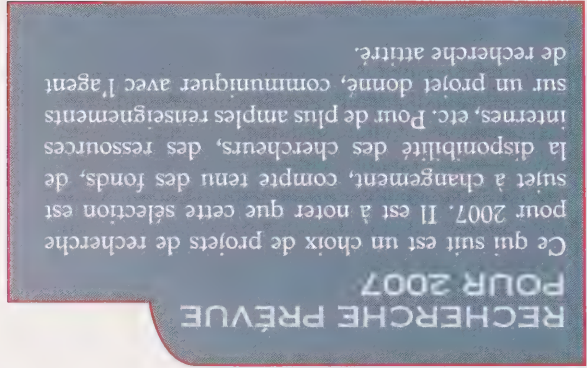
Il y a eu beaucoup d'intérêt et de données empiriques relativement à la présence et aux répercussions du crime organisé dans les réserves et du fait que les réserves aux frontières ou près des frontières entre le Canada et les États-Unis rendent les frontières « poreuses ».

Ce projet donnera lieu à des communications entre les principaux ministères et organismes gouvernementaux concernés et les collectivités des Premières nations. Il portera sur trois grandes questions : les « frontières poreuses », un aperçu du crime organisé dans les réserves (y compris un profil des membres de groupes de criminels organisés autochtones) et les bandes de jeunes. Savvas Lithopoulos, Christopher J. Rastin et Alison White effectueront des recherches pour ce projet et produiront trois documents de recherche distincts.

UNITÉ DE LA RECHERCHE ET DE L'ÉVALUATION : INITIATIVES POUR 2007

Maryanne Pearce, gestionnaire, Recherche et Évaluation, Unité de la recherche et de l'évaluation, Direction générale de la police des Autochtones, Sécurité publique Canada

Il s'agit du début d'une démarche de la DGPA visant la création d'un centre d'excellence en services de police autochtones et en questions connexes. À cette fin, l'Unité de la recherche et de l'évaluation grossira au cours de la prochaine année (et offrira notamment des postes au public sur le site www.emplois.gc.ca).



TENDANCES ET MODÈLES EN MATIÈRE DE SERVICES DE POLICE

Ce projet prévoit la production de cinq documents de recherche distincts sur les tendances et les modèles en matière de services de police.

- Services de police à niveaux divers L'examen des divers degrés de professionnalisme en matière de services de police (niveaux que possèdent les agents de sécurité armés, les services de sécurité dans les casinos, les agents de sécurité particuliers, etc.). Ce document de recherche sera rédigé par un universitaire, supervisé par Savvas Lithopoulos.
- Comparaison de modèles de services de police Pour faire suite aux travaux antérieurs sur les modèles de services de police autochtones au Canada, aux États Unis, en Australie et en Nouvelle Zélande, Savvas Lithopoulos poursuivra sa recherche et son analyse des meilleures pratiques et des leçons tirées dans le monde, et leur application possible à la PPPN.

L'Unité de la recherche et de l'évaluation de la (DGPA) exécute une vaste gamme d'activités dans le but de diffuser des connaissances sur les politiques, la sécurité publique et les questions connexes concernant les Autochtones. Nous effectuons des projets de recherche et des sondages d'opinions. Nous évaluons les politiques, les programmes et les projets pilotes. En outre, nous assumons la responsabilité des initiatives de communication, notamment ne ce qui a trait au bulletin *Police des Autochtones – Mise à jour* et la coordination de conférences.

En 2007, l'Unité se concentrera sur le soutien accordé aux objectifs stratégiques et sur le Plan d'action de la gestion (PAG), qui a été élaboré à la suite des recommandations de l'évaluation de 2005 de la Politique sur la police des Premières nations (PPPN) (voir à la page xx).

En sus de cet objectif, nous effectuerons des projets de recherche sur de grands thèmes tels que les tendances et les modèles en matière de services de police. Notre but est de trouver des façons d'améliorer les programmes existants, de mettre en valeur la PPPN et de mieux faire comprendre les questions autochtones connexes.

Nos projets de recherche et d'évaluation sont effectués par le personnel de la DGPA, des consultants indépendants et des universitaires. Notre unité a également commencé à établir une bibliographie annotée des sources concernant les services de police autochtones, la justice réparatrice, les tendances nationales et internationales en matière de services de police dans la justice autochtone et d'autres sujets connexes, en nous attachant à la période de 1990 à maintenant.

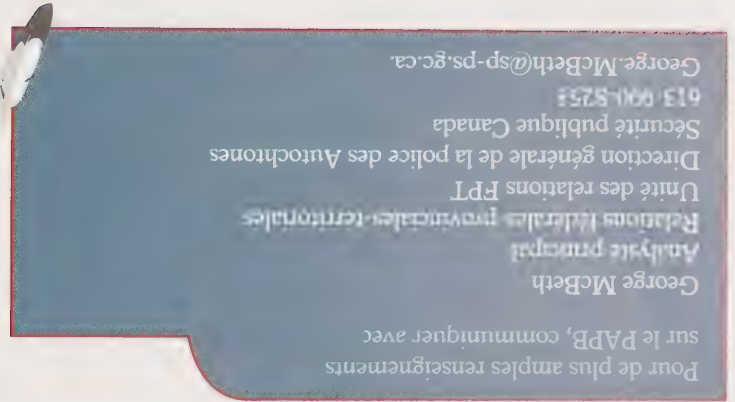
En 2007, nous commencerons à publier nos recherches et des documents choisis dans des recherches antérieures, afin que nos partenaires, les intervenants et les universitaires puissent avoir accès aux recherches effectuées par la DGPA ou en son nom.

DIFFICULTÉS

Les difficultés susmentionnées demeurent et, dans bon nombre de cas, elles se sont aggravées. La demande de services a crû et la formation et les ressources ne suffisent cependant toujours pas pour que l'on puisse répondre à la demande. Les questions liées à la responsabilité elle-même sont effroyables et inacceptables. Il y a aussi d'autres questions dont on ne s'occupe toujours pas.

OPTIONS

Il apparaît clairement qu'il est temps de faire quelque chose. La DGPA a entrepris des discussions avec les provinces et avec la GRC dans le but de cerner des options pour le PAPB et, une fois qu'un cadre de base aura été établi, la DGPA recueillera les commentaires et conseils des collectivités des Premières nations. C'est une occasion de créer quelque chose de nouveau, de solide, de novateur et d'efficace. Ce sera l'occasion de fournir la meilleure réponse possible aux collectivités des Premières nations, en prévoyant un lien direct avec les détachements de la GRC.



Diverses évaluations du programme de la Circulaire 55 ont établi qu'il existait de sérieux problèmes. Les auteurs des évaluations étaient unanimes à établir que les agents de police de bande fonctionnaient sans les avantages du soutien d'un cadre de gestion et d'organisation structure, ils ne bénéficiaient pas de l'orientation et de la supervision nécessaires, ils étaient confrontés à l'ingérence politique, n'avaient pas suffisamment de formation (bon nombre avaient peu ou pas de formation) pour accomplir leurs tâches, et ils travaillaient dans des conditions souvent lamentables. Vu la reconnaissance des problèmes auquel le PAB se heurtait et le fait que le programme ne respectait pas la PPPN, les fonds affectés au PAB ont été gelés aux niveaux de ceux de 1992.

La plupart des Premières nations et des provinces désireuses de remplacer le PAB par des ententes relatives à la PPPN l'ont fait très tôt. Pour diverses raisons, certaines Premières nations et provinces ont hésité à négocier des ententes de services de police dans le cadre de la PPPN. Le PAB se poursuit en Alberta, au Manitoba, au Nouveau Brunswick et à l'Île du Prince Édouard.

Pour les motifs susmentionnés, entre autres, une évaluation complète du PAB d'alors a été effectuée dans le but de cerner les avantages, les difficultés et les options pour l'avenir. Cette évaluation s'est terminée en 2005.

AVANTAGES

Bien qu'ils soient confrontés à de nombreux problèmes, les agents de police de bande ont un effet apaisant dans bon nombre de collectivités des Premières nations. Les informateurs clés et des personnes interviewées sur place ont dit que, comme la collectivité sait qu'il a des représentants de la loi, c.-à-d. les agents de police de bande, sur place, il y a moins de crimes et de désordre. Lorsqu'on leur demande s'il y a des options de rechange à la présence des agents de police de bande, qui permettraient d'obtenir les mêmes avantages dans les collectivités des Premières nations, la majorité des informateurs clés et des personnes interviewées sur place disent que la seule option serait de poster un détachement de la GRC dans chaque collectivité.

du personnel de bande et ont été rémunérés par le conseil de bande. Les nouvelles directives n'ont pas eu d'incidence sur les gendarmes spéciaux, étant donné que ces derniers faisaient partie des détachements de la GRC et ne relevaient pas de la compétence des conseils de bande.

On a de nouveau proposé l'élargissement et le perfectionnement du PAB en 1973, dans un rapport intitulé Rapport du groupe de travail sur le maintien de l'ordre dans les réserves. Dans ce rapport, il était recommandé d'établir un programme de gendarmes spéciaux des bandes dans le cadre des services de police existants.

Le Programme des gendarmes spéciaux des bandes, également connu sous le nom de « Programme 3(b) de la GRC », est alors créé. Ce programme était administré par la GRC, selon une formule de partage des coûts entre le gouvernement fédéral et les provinces dans une proportion de 60-40 p. 100 respectivement. Il comportait un certain nombre d'objectifs similaires à ceux déterminés plus tard dans la Politique sur la police des Premières nations (PPPN).

En 1991, après l'adoption de la PPPN, la GRC a modifié la situation des gendarmes autochtones spéciaux en donnant à ces derniers le statut de membres à part entière. C'est alors que le Programme est rebaptisé Programme des gendarmes des collectivités autochtones (PGCA).

La PPPN a été lancée en juin 1991, à la suite d'un examen fédéral de 1990 des politiques sur les services de police dans les collectivités des Premières nations. D'abord mis en œuvre par les AINC, la PPPN et le PAB ont été transférés au solliciteur général du Canada en avril 1992, sous la responsabilité de la Direction générale de la police des Autochtones (DGPA). Le ministère de la Sécurité publique du Canada a été créé en décembre 2003 et la DGPA a été transférée de Solliciteur général Canada au nouveau ministère, qui porte maintenant officiellement le nom de Sécurité publique Canada.

À la suite de l'introduction de la PPPN, il était prévu que les postes de gendarmes du PAB et du PGCA seraient progressivement supprimés et remplacés dans le cadre de nouvelles ententes de services de police, qui allaient être négociées en vertu de la PPPN.

ÉVOLUTION DU PROGRAMME DES AGENTS DE POLICE DES BANDES

George McBeth, Analyste principal, Relations fédérales-provinciales-territoriales, Unité des relations FPT, Direction générale de la police des Autochtones, Sécurité publique Canada

- Agents de police surnuméraires embauchés à temps partiel
- relative au Code criminel ou toute infraction aux autres lois provinciales ou fédérales.

maintenant le ministère des Affaires indiennes et du Nord canadien, ils avaient pour responsabilité de s'occuper des infractions liées à l'alcool et de telle que la prévention des inconnues, et l'application de règlements des bandes sur le couvre feu. Ils étaient rémunérés à partir du compte de recettes constitué par les amendes à l'égard d'infractions relatives à l'alcool, imposées en vertu de la Loi sur les Indiens.

- Gendarmes spéciaux de la GRC
- Membres des détachements de la GRC, ils participaient à l'application des dispositions relatives à l'alcool de la Loi sur les Indiens et aidaient les agents de police supérieurs à appliquer les lois fédérales et provinciales dans les réserves. Les conseils de bande n'avaient aucun pouvoir sur ces gendarmes spéciaux, qui relevaient exclusivement de la GRC.

La Circulaire 55 publiée en septembre 1971 précisait que « au delà des questions relatives aux compétences des bandes, l'objectif d'une force constabulaire de bande consiste non pas à supplanter les forces de police supérieures, mais à leur servir de complément ».

Le coût du programme était assumé entièrement par le gouvernement fédéral par l'intermédiaire des AINC, mais les conseils de bande étaient libres d'ajouter des fonds s'ils choisissaient de le faire. C'est alors que les gendarmes surnuméraires ont cessé d'être payés par les AINC : ils sont plutôt devenus des membres

« l'objectif... consiste non pas à supplanter les forces de police supérieures, mais à leur servir de complément. »

Jusqu'en 1965, les membres des Premières nations qui vivaient dans les réserves recevaient des services de maintien de l'ordre offerts par la GRC ou les services de police provinciaux, de toute une gamme de détachements dans les réserves et hors réserve. Dans l'Ouest du Canada, la GRC avait depuis toujours travaillé avec des

« éclaireurs de bande » pour l'aider dans la traduction des échanges dans les deux langues et l'observation. À compter de 1965, alors que les bandes ont été encouragées à assumer une plus large part de la gestion de leurs propres affaires, les conseils de bande insistent de plus en plus pour embaucher leurs propres

gendarmes.

De plus, les Premières nations demandaient de nouvelles ententes avec les organismes d'application de la loi. Elles ont tenté d'éliminer les lacunes et les aspects complexes de l'ancien système de services de police, tout en offrant assez de souplesse pour tenir compte des situations et des besoins particuliers. C'est ainsi qu'a commencé le Programme des agents de police des bandes (PAPB).

Les premiers agents de police de bande ont été embauchés en 1965-1966. En 1968-1969, il y avait 21 agents de police de bande au Canada. Les choses ont rapidement évolué et, en 1971, il y avait trois catégories de gendarmes :

- Agents de police de bande

Nommés en vertu d'un mandat de la GRC et rémunérés à partir des fonds des bandes, ils fournissaient des services de police locaux à titre d'agents de village ou de ville; ils relevaient des conseils de bande et de la GRC ou d'une police provinciale, à qui ils renvoyaient toute affaire

d'action de la gestion (PAG) pour mettre en œuvre chacune des recommandations. Ce PAG a été approuvé par la haute direction et il contient une grande partie des travaux que la DGPA effectuera au cours des deux prochaines années. Les recommandations vont de l'élaboration d'une stratégie de communication, la rédaction de documents de recherche et d'exposés de position, à l'exécution de consultations approfondies auprès de tous nos partenaires. Les travaux sont déjà bien engagés et les discussions ont déjà été amorcées dans toutes les régions. Les consultations en application des recommandations ayant donné lieu au PAG débuteront plus tard au cours du printemps et, dans bon nombre de cas, se poursuivront tout au long de l'année. Les recherches sont en cours et des outils de communication sont améliorés et perfectionnés. On a déterminé un chemin critique concernant chaque des recommandations contenues dans le PAG, en vue de leur exécution, et la DGPA fera état de l'avancement des travaux.

PLAN D'ACTION DE LA GESTION

Les éléments qui suivent dans le plan d'action dérivent des recommandations découlant de l'évaluation.

Produire six premiers exposés de position sur les sujets suivants (septembre 2007) :

- Examen de la politique et des objectifs de programme
- Services de police aux collectivités hors réserve
- Infrastructure adéquate
- Possibilités en ce qui concerne les agents auxiliaires, entre autres les agents de police de bande
- Clarification de l'intention de départ de la politique
- Examen des options à la méthode de financement du programme des contributions

Consulter les intervenants sur les questions qui suivent (juin décembre 2007) :

- Objectifs de la politique et du programme
- Services de police hors réserve
- Infrastructures
- Agents auxiliaires
- Éclaircissement de l'intention de départ de la politique
- Options aux ententes de contribution
- Démarches de mesure du rendement habituelles
- Services de police sensibles aux différences culturelles (définitions des collectivités)
- Début du processus de consultation auprès du ministère des Affaires indiennes et du Nord canadien, du ministère de la Justice du Canada et des provinces et territoires sur la situation et l'application des règlements de bande
- Options territoriales

Produire les documents et rapports de recherche qui suivent (octobre 2007) :

- Étude d'autres modèles de police possibles pouvant être appliqués aux objectifs de programme
- Options pour la transition à partir des anciens programmes
- Facteurs permettant l'intégration réussie à l'échelon de la collectivité
- Recherche et analyse portant sur le regroupement des services sous un même toit dans la collectivité

Elaborer une stratégie de communication (septembre 2007)

Uniformiser les ententes (juin 2007)

Pour de plus amples renseignements sur l'évaluation de la PPPN, communiquer avec Savvas Lathopoulos, conseiller en recherche, Unité de la recherche et de l'évaluation, Direction générale de la police des Autochtones, Sécurité publique Canada, 613-998-7627
Savvas.Lathopoulos@sp-ps.gc.ca

Pour de plus amples renseignements sur le PAG, communiquer avec George McBeth, Analyste principal, Relations fédérales-provinciales-territoriales, Unité des relations FPT, Direction générale de la police des Autochtones, Sécurité publique Canada, 613-990-8253
George.McBeth@sp-ps.gc.ca

ÉVALUATION ET PLAN D'ACTION : POLITIQUE SUR LA POLICE DES PREMIÈRES NATIONS

George McBeth, Analyste principal, Relations fédérales-provinciales-territoriales, Unité des relations FPT, Direction générale de la police des Autochtones, Sécurité publique Canada.

la criminalité, une fois que la police serait sur place. Malheureusement, c'est rarement le cas.

Les personnes interrogées sur place ont décrit plusieurs résultats non prévus découlant de la PPPN, notamment une participation plus active de la police

aux mesures de justice alternative, et une demande accrue en matière de services de police vu les attentes accrues de la collectivité. L'évaluation de la politique et du programme indique que, dans bon nombre de cas, la PPPN est victime de son propre succès.

L'évaluation rappelle que la PPPN est toujours très pertinente en ce qui concerne la sûreté et la sécurité des collectivités des Premières nations. Il s'agit d'un exemple de la façon dont un

secteur de la politique gouvernementale qui possède des compétences complexes, des responsabilités financières et un grand nombre d'intervenants peut être abordé. Même si, dans le cadre de l'évaluation, on a découvert des difficultés relativement à divers aspects de la PPPN, on doit tout de même reconnaître ses mérites. Ce haut degré de pertinence montre à quel point il est nécessaire de refondre la PPPN pour surmonter ces difficultés et pour jeter les fondements de façon à faire progresser encore davantage les services de police dans les collectivités des Premières nations et dans d'autres collectivités autochtones.

L'évaluation contenait 27 recommandations distinctes visant à améliorer la PPPN. Bon nombre des conclusions et recommandations contenues dans l'évaluation ont une incidence directe sur les partenaires provinciaux, des Premières nations et des services de police, et leur mise en œuvre exigera une collaboration. Bon nombre des recommandations sont étroitement liées les unes aux autres et, en conséquence, les recommandations individuelles ne doivent pas être prises isolément. Sur réception de l'évaluation, la Direction générale de la police des Autochtones (DGPA) a élaboré un Plan

objectifs

Les objectifs de la PPPN sont d'offrir des services de police :

- de qualité égale à ceux fournis aux collectivités autres que les Premières nations;

- adaptées aux besoins des Premières nations, en ce qui a trait à la culture et aux croyances des Premières nations.

Les objectifs du programme sont les suivants :

- fournir à 80 p. 100 de la population des Premières nations vivant dans les réserves un accès aux services de police des Premières nations offerts dans les réserves;
- fournir aux collectivités des Premières nations vivant dans les réserves, à l'échelle régionale et nationale, l'accès à un niveau de service comparable à celui offert à des collectivités semblables ne faisant pas partie des Premières nations situées dans la région;
- accroître la satisfaction des membres des collectivités des Premières nations vivant dans les réserves à l'égard des services de police qu'ils reçoivent.

L'évaluation a examiné les réussites du programme, la pertinence, les répercussions et le rapport coût

efficacité, de même que les résultats non prévus.

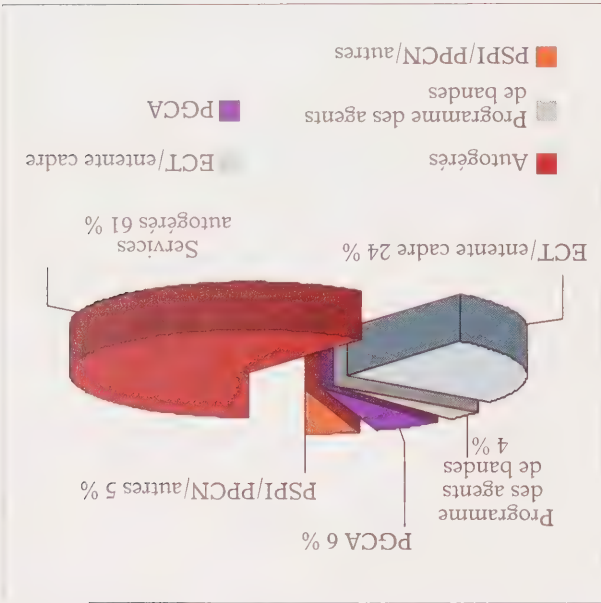
Parmi ces résultats non prévus, le plus fréquemment mentionné est le fait que la PPPN a fait croître les attentes des collectivités de façon irréaliste. Certains ont déclaré que les membres des collectivités s'attendaient à constater une baisse spectaculaire de

Quelles expériences les Autochtones ont-ils avec la police?

Bien que la plupart des Autochtones et des non Autochtones aient des contacts similaires avec les autorités policières, en ce qui concerne certaines questions ce n'est pas le cas. Par exemple, les Autochtones risquent davantage d'avoir des contacts avec la police à titre de victimes (13 % comparativement à 7 %), de témoins d'un crime (11 % comparativement à 6 %) et de personnes arrêtées (5 % comparativement à 1 %)²⁷.

Il est également moins probable que les Autochtones évaluent la police comme effectuant un bon travail pour ce qui est d'assurer la sécurité des citoyens (50 % comparativement à 62 %), traiter les gens équitablement (49 %

Figure 3 : Répartition des fonds par programme



comparativement à 60 %), appliquer les lois (48 % comparativement à 60 %), fournir de l'information au public sur les façons de réduire la criminalité (45 % comparativement à 51 %) et répondre rapidement aux appels (45 % comparativement à 52 %)²⁸.

Combien dépense-t-on annuellement pour la PPN et des programmes de services de police liés à la DGPA? Où l'argent passe-t-il?

En 2005-2006, le budget affecté à la DGPA était d'environ 97 millions de dollars²⁹. Comme le montre la figure 3, la majorité des fonds ont été accordés à des services de police offerts dans le cadre d'une ESPA (61 %), suivis de ceux dans le cadre d'une ECT et d'une entente cadre (24 %) et du PGCA (6 %). Le PPSI/PPCN et le PAB ont reçu respectivement 5 % et 4 % de l'affectation budgétaire de 2005-2006.

L'information dans cet article vise à offrir une brève description de la PPN et des programmes de services de police liés à la DGPA, ainsi que la répartition des ressources consacrées au fonctionnement du programme et à l'application de la politique, tant sur le plan des ressources financières qu'humaines. Des éditions subséquentes de cet aperçu fourniront aussi une analyse des changements qui se sont produits dans le programme de façon annuelle.

Pour de plus amples renseignements, communiquer avec :
Christopher J. Rastin
Conseiller de recherche
Unité de la recherche et de l'évaluation
Direction générale de la police des Autochtones
Sécurité publique Canada
613-990-8319
Christopher.Rastin@sp-ps.gc.ca

Collectivité	Nombre d'agents par tranche de 1 000 personnes
ESP	5
ECT	3
Global	4
Canada	2

Les infractions dans les réserves peuvent habituellement être regroupées en trois grandes catégories :

- Crimes avec violence²²
- Crimes contre les biens²³
- Autres infractions²⁴

Quel est le taux de criminalité dans les réserves?

Le taux de criminalité dans les réserves est significativement plus élevé qu'à l'extérieur des réserves²⁰. En fait, le taux de criminalité dans les réserves est de 28 900 infractions pour 100 000 personnes²¹, comparativement à 8 500 pour 100 000 personnes hors réserve. Cela comprend toutes les infractions avec violence, contre des biens et « autres », de même que la conduite avec facultés affaiblies et d'autres infractions aux règlements de la circulation prévues au Code criminel, infractions en matière de drogue et autres infractions à une loi fédérale.

Par exemple, comme les services découlant d'une ESPA atteignent la plus grande proportion de population (155 590), on ne s'attend pas que les services découlant d'une ESPA soient liés au nombre le plus important d'agents (809), suivis des ECT (308), comme le montre le tableau 6. En fait, les agents qui travaillent en vertu d'une ESPA composent 60 % de l'ensemble des agents qui travaillent en vertu d'ententes de police de la DGPA. Le PAB vient au troisième rang pour ce qui est du nombre des agents (118), suivi du PGCA (98) et des ententes cadres (19). Au total, dans le cadre des services précis de police de la PPN, 136 agents travaillent en vertu d'une ESPA, d'une ECT ou d'ententes cadres, et 1352 agents pour l'ensemble des programmes de services de police de la DGPA.

Tableau 6 : Nombre d'agents par type d'entente

Type d'entente	Nombre d'agents ¹⁶	
Services de police autogérés	809	60 %
Entente communautaire tripartite	308	23 %
Programme des agents de police des bandes	118	9 %
Programme des agents de police des collectivités autochtones	98	7 %
Entente cadre	19	1 %
TOTAL	1352	100 %

Quel est la proportion d'agents par tranche de 1 000 personnes, pour les services offerts dans le cadre d'une FPE et d'une ECT?

Après examen attentif, par personne, les services de police d'une ESPA ont plus d'agents de police (5 agents pour 1 000 personnes) que les ECT des collectivités (3 agents pour 1 000 personnes). La moyenne du nombre d'agents de police par personne, à la fois pour les ESPA et les ECT dans les collectivités, est de 4 agents pour 1 000 personnes¹⁷.

Ces chiffres peuvent se comparer à la moyenne globale canadienne, qui est sensiblement moins élevée que celle pour les services de police des ESPA et des ECT, soit environ 2 agents de police pour 1 000 personnes¹⁸. Parmi les explications de ce nombre plus élevé d'agents de police dans les ESPA et les ECT des collectivités, on peut mentionner le fait que les Premières nations sont souvent aux prises avec des taux de criminalité beaucoup plus élevés que dans l'ensemble de la population canadienne¹⁹, ainsi que la nature des services de police offerts dans les collectivités rurales.

Par exemple, bien qu'il y ait dans les collectivités des Premières nations une population sensiblement plus petite que dans l'ensemble des collectivités canadiennes, il faut offrir des services de police équivalents dans les collectivités des Premières nations. Étant donné l'obligation d'offrir des services de police dans des zones géographiques plus vastes comportant des populations à densité plus faible, de même que de mettre en place suffisamment de personnel pour maintenir l'ordre dans de tels zones, il est possible que plus d'agents soient nécessaires pour offrir les services de police dans ces collectivités. D'autres aspects tels que le travail par quart ou le remplacement des agents peuvent également intervenir.

La figure 1 de la page suivante montre la variation des services de police pour les programmes de la PPN, de même qu'une comparaison avec l'ensemble de la population canadienne.

En tout, 154 ententes précises de services de police dans le cadre de la PPPN s'appliquent dans chacune des provinces et au Yukon.

Tableau 4 : Totalité des ententes précises dans le cadre de la PPPN (les ententes cadres)

Province/territoire	Ententes (N ^o)	%	Collectivités concernées (N ^o)	Population concernée (N ^o)
Colombie-Britannique	41	27 %	96	29 316
Saskatchewan	35	23 %	56	52 310
Québec	28	18 %	49	54 928
Alberta	11	7 %	13	28 302
Ontario	10	6 %	114	74 828
Manitoba	10	6 %	14	21 983
Nouvelle-Brunswick	9	6 %	8	7 774
Nord-Ouest	5	3 %	4	4 205
Île-du-Prince-Édouard	2	1 %	1	363
Yukon	2	1 %	1	418
Terre-Neuve	1	1 %	NA	NA
TOTAL	154	100 %	356	274 427

Les Territoires du Nord-Ouest et le Nunavut sont les seuls à ne pas avoir signé d'entente en vertu de la PPPN.

En plus des ententes précises de services de police dans le cadre de la PPPN (ESPA, ECT et ententes cadres), il existe d'autres modèles de services de police fournis par l'intermédiaire de la DGPA, notamment le PGCA et le PAPB.

Le tableau 5 montre que le Manitoba et l'Alberta ont le nombre le plus élevé de détachements du PGCA, soit 22 et 21 respectivement, suivis de la Colombie Britannique (17). Il n'y a aucun détachement du PGCA en Saskatchewan, en Ontario, au Québec, au Nouveau-Brunswick, à l'Île du Prince Édouard ou au Nunavut.

Tableau 5 : Détachements du PGCA

Province/territoire	Détachements (N ^o)	%	Collectivités concernées (N ^o)	Population concernée (N ^o)
Manitoba	22	28 %	42	53 576
Alberta	21	27 %	26	32 390
Colombie Britannique	17	22 %	51	17 576
Valées	12	15 %	11	2 860
Territoires du Nord-Ouest	4	5 %	10	4 924
Nouvelle-Brunswick	1	1 %	1	80
Terre-Neuve	1	1 %	1	1 050
TOTAL	78	100 %	142	11 456

A combien d'agents a-t-on confié des postes de services de police de la PPPN?

Comme il existe plusieurs types d'ententes de services de police offertes par l'intermédiaire de la DGPA, le nombre d'agents actifs ou d'employés embauchés en vertu de chaque type d'entente varie.

Tableau 2 : Ententes de services autoadministrées

Province/territoire	Ententes ⁴ (N ^{bre})	%	Collectivités concernées ³ (N ^{bre})	Population concernée ⁴ (N ^{bre})
Québec	28	60 %	49	54,928
Ontario	10	21 %	114	74 828
Alberta	4	9 %	5	13 758
Colombie-Britannique	2	4 %	11	2 940
Saskatchewan	1	2 %	5	2 051
Manitoba	1	2 %	5	6 418
Nouveau Brunswick	1*	2 %	1	667
TOTAL	47	100 %	190	155 590

* Cette entente est unique; il s'agit d'une entente de services de police municipaux conclue avec la ville de Fredéricton.

Aucune ESPA n'est conclue avec la Nouvelle-Ecosse, l'Ile-du-Prince-Edouard, Terre Neuve, le Yukon, les Territoires du Nord-Ouest ou le Nunavut.

Ententes communautaires tripartites (ECT)

La répartition des ECT est assez différente de celle des ESPA. Par exemple, comme le montre le tableau 3, la majorité des ECT sont en Colombie-Britannique (38) et concernent 85 collectivités des Premières nations, différentes, suivie de la Saskatchewan (33) et de la Nouvelle-Ecosse (8).

Tableau 3 : Ententes communautaires tripartites

Province/territoire	Ententes ² (N ^{bre})	%	Collectivités concernées ³ (N ^{bre})	Population concernée ⁴ (N ^{bre})
Colombie-Britannique	38	39 %	85	26 376
Saskatchewan	33	34 %	44	44 363
Nouvelle-Ecosse	8	8 %	8	7 774
Manitoba	7	7 %	9	15 565
Alberta	6	6 %	8	14 544
Nouveau-Brunswick	3	3 %	3	3 538
Yukon	1	1 %	1	418
Ile-du-Prince-Edouard	1	1 %	1	363
TOTAL	97	100 %	159	112 941

Il n'y a aucune ECT en Ontario, au Québec, à Terre-Neuve, dans les Territoires du Nord Ouest ou au Nunavut.

Ententes cadres

Une entente cadre suppose la passation de marchés de services avec la police provinciale pour offrir des services de police consacrés à une collectivité autochtone. Bien que la majorité des provinces et un territoire aient conclu des ententes cadres, le nombre de ces ententes est sensiblement moins grand que celui des autres types d'ententes dans le cadre de la PPPN. Par exemple, parmi les provinces et les territoires ayant signé une entente cadre, seul le Manitoba en a plus qu'une.

Aucune entente cadre n'est conclue avec les Territoires du Nord-Ouest, le Nunavut, le Québec ou l'Ontario.

- **Entente communautaire tripartite (ECT)** – Une entente communautaire tripartite se dit d'une entente entre le gouvernement fédéral et la province concernée de même que la collectivité des Premières nations. Cependant, la principale différence entre une ECT et une ESPA, est que plutôt que d'administrer ses propres services de police, la Première nation reçoit des services de police offerts par la GRC. Une ECT est soumise à un accord de partage des coûts entre le Canada et la province dans une proportion de 52-48 p. 100.

- **Programme des agents de police des bandes (PAPB)** – Le Programme des agents de police des bandes est un programme historique, antérieur à l'établissement de la PPPN et il se retrouve principalement au Manitoba. Un agent de police de bande est un agent non armé qui complète les services de police existants et apporte son aide. Un agent de police de bande n'a pas comme rôle de remplacer un agent de police. En vertu du PAPB, le gouvernement fédéral assume la totalité des coûts liés à cette forme de service de police.

- **Ententes relatives au Service de police communautaire des Premières nations (SPCPN)** – Il s'agit d'ententes bilatérales entre le Canada et une province ou un territoire, qui permettent la signature ultérieure d'une ECT individuelle permettant d'offrir des services de police dans la province ou le territoire.
- **Programme des policiers communautaires du Nunavut (PPCN) et Programme de services de police inuits (PSPi)** – Le PPCN et le PSPi sont des initiatives d'apprentissage. Le PSPi, qui a été mis sur pied en 1999, est composé d'agents de la GRC et offrent aux collectivités inuites dans le Nunavut des services de police mieux adaptés sur le plan culturel. Ces programmes sont offerts à coûts partagés dans une proportion égale entre la province/le territoire concerné et le gouvernement du Canada.
- **Programme des gendarmes communautaires autochtones (PGCA)** – Le PGCA est semblable au PAPB et est offert à coûts partagés entre le Canada et la province/le territoire dans une proportion de 46-54 p. 100.

Combien y a-t-il d'ententes de services de police dans le cadre de la PPPN et combien de collectivités des Premières nations sont touchées par ces ententes?

Rép. : Il y a 154 ententes dans le cadre de la PPPN (ESPA, ECT et ententes cadres) couvrant en tout 356 collectivités des Premières nations dans l'ensemble du Canada. En vertu de ces ententes, des services de police sont offerts à 274 427 personnes se trouvant dans les réserves. En outre, 142 autres collectivités bénéficient de services de maintien de l'ordre offerts par des agents du PGCA (78 collectivités) et des agents de police de bande (59 collectivités).

En tout, au Canada, il y a 644 collectivités des Premières nations et inuites, dont la population totale dans les réserves est de 413 801. Se reporter au tableau 4 pour connaître la répartition complète des ententes de services de police dans le cadre de la PPPN, par province.

274 427 personnes vivant dans les réserves bénéficient des ententes en matière de police.

Quelle est la répartition par province/territoire des ententes précises dans le cadre de la PPPN? **Entente sur les services de police autochtones (ESPA)**
Comme le montre le tableau 2, le Québec est la province ayant le plus élevé d'ESPA (28) couvrant 49 collectivités; l'Ontario est la province ayant le plus grand nombre de collectivités (114) et vient au second rang quant aux ESPA (10).

INTERVENANTS ET PARTENAIRES

La DGPA entretient des relations de longue date avec plusieurs organismes qui jouent également un rôle important dans l'établissement, l'évolution et la mise en œuvre de la PPPN. Parmi ces organismes, mentionnons les suivants :

- Association des chefs de police des Premières nations;
- Association des chefs de police des Premières nations du Québec;
- Autorités administratives des Services de police des Premières nations;
- Ministères provinciaux et territoriaux;
- Police provinciale de l'Ontario;
- Services de police communautaire, contractuels et autochtones (GRC);
- Sûreté du Québec.

DONNÉES DÉMOGRAPHIQUES SUR LES PREMIÈRES NATIONS ET LA POPULATION

Selon le Recensement du Canada de 2001², il y a au Canada 946 230 Autochtones autodéclarés. De ce nombre, 608 850 appartiennent aux Premières nations (64 %), 293 310 sont Métis (31 %) et 45 070 sont Inuits (5 %). Le tableau 1 fournit la répartition des nations par province, présentes par ordre décroissant de pourcentage de la population dans la province – les territoires apparaissent en tout dernier.

Tableau 1 : Données démographiques des Premières nations et population³

Province/territoire	Population générale	Premières nations – Canada	Premières nations	Premières nations – provinces/territoires
Saskatchewan	963 155	3 %	83 745	9 %
Manitoba	1 103 700	4 %	90 340	8 %
Colombie-Britannique	3 868 875	13 %	118 295	3 %
Nouveau-Brunswick	719 710	2 %	11,495	2 %
Alberta	2 941 150	10 %	84 995	3 %
Ontario	11 285 545	38 %	131,560	1 %
Québec	7 125 580	24 %	51 125	1 %
Nouvelle-Écosse	897 565	3 %	12 920	1 %
Terre-Neuve	508 080	2 %	7 040	1 %
Ile-du-Prince-Édouard	133 385	0 %	1 035	1 %
Territoires du Nord-Ouest	37 100	0 %	10 615	29 %
Yukon	28 520	0 %	5 600	20 %
Nunavut	26 665	0 %	95	0 %
TOTAL	29 639 030	100 %	608 850	2 %

QUESTIONS COURANTES AU SUJET DE LA PPPN

Quels types de services de police sont fournis en vertu de la PPPN?

La PPPN fournit plusieurs formes de services de police, notamment :

- **Entente sur les services de police autochtones (ESPA)** – Les ententes de services de police autochtones ont trait à une entente entre le gouvernement fédéral et le gouvernement de la province concernée, de même que la collectivité des Premières nations. Selon cette forme d'entente de services de police, les collectivités des Premières nations gèrent directement et administreront leur service de police en vertu de la loi sur les services de police qui s'applique à la province. Les ESPA sont offerts à coûts partagés entre le Canada et la province selon une répartition de 52-48 p. 100.

APERÇU DES POLITIQUES ET DES PROGRAMMES – 2007

Christopher J. Rastin, conseiller de recherche, Unité de la recherche et de l'évaluation,
Direction générale de la police des Autochtones, Sécurité publique Canada

PRÉAMBULE

La Direction générale de la police des Autochtones (DGPA) est heureuse de présenter ce qui est appelé à devenir un aperçu annuel de la Politique des Premières nations (PPPN) et ses programmes. Cet aperçu inclut des données sur les services de police autochtones du Canada. Nous y faisons également le point sur la situation des ressources concernées et fournissons les statistiques afférentes. Nous communiquerons avec un certain nombre de personnes figurant sur notre liste d'envoi quelques semaines après la parution du présent numéro afin d'évaluer l'efficacité et l'intérêt de ce numéro spécial.

La publication annuelle de cet aperçu nous permettra de suivre collectivement l'évolution et la situation de la PPPN et des programmes de services de police autochtones connexes.

Il est à noter que bien que la PPPN couvre le Programme de services de police inuits et le Programme des policiers communautaires du Nunavut, il n'y a pas actuellement suffisamment de données sur ces programmes. Par conséquent, l'aperçu de cette année ne porte que sur les services de police des collectivités des Premières nations, ainsi que les programmes tels que le Programme des gendarmes communautaires autochtones et le Programme des agents de police des bandes.

INTRODUCTION

La recherche sur les peuples autochtones et sur le système de justice pénale a souvent permis de déterminer que les peuples autochtones sont souvent surreprésentés à tous les échelons du système canadien de justice pénale¹ et a tenté d'en trouver l'explication. Cette observation a mené à des théories sur la possibilité d'une intervention policière trop marquée et de services de police non adaptés aux peuples autochtones. En conséquence, une série de politiques, de programmes et d'ententes ont été mis au point au cours des 25 dernières années pour faire face aux problèmes de la surreprésentation des Autochtones dans le système de justice pénale. La PPPN est l'élément principal en matière de politiques et de programmes pour s'occuper de cette question d'un point de vue fédéral.

OBJECTIFS DES POLITIQUES ET DES PROGRAMMES

La DGPA assume la responsabilité d'appliquer la PPPN. Il existe deux divisions complémentaires au sein de la DGPA : a) la Division des opérations et b) la Division des politiques, mène les travaux de recherche et les évaluations, amorce les discussions provinciales/territoriales, coordonne l'administration et gère les activités de communication. Les provinces ont la responsabilité de fournir les services de police dans les réserves, soit par l'intermédiaire de la Gendarmerie royale du Canada (GRC), soit par les forces de police des Premières nations.

Les objectifs conjoints de la DGPA et de la PPPN sont de renforcer la sécurité du public et la sécurité personnelle, de donner l'accès à des services de police professionnels et sensibles aux différences culturelles, d'accroître la responsabilité redditionnelle et établir des partenariats avec les collectivités autochtones dans les réserves. Il s'agit de collaborer à l'amélioration de l'ordre social dans les collectivités autochtones, tout en renforçant la sécurité pour les femmes, les enfants et les autres groupes vulnérables.

TABLE DES MATIÈRES

Article de fond
Aperçu des politiques et des programmes – 2007 2

Recherche et évaluation
Évaluation et plan d'action :
Politique sur la police des Premières nations 10

Évolution des agents de police des bandes 12

Unité de la recherche et de l'évaluation :
Initiatives pour 2007 15

Perspective régionale
Nouvelles des régions 18

Entrevue : Harley K. Crowshoe 19

Service de police de Louis Bull
20^e anniversaire 21

POLICE DES AUTOCHTONES
- MISE À JOUR

Le bulletin *Police des Autochtones – Mise à jour* est conçu pour informer les lecteurs des faits nouveaux concernant la police des Autochtones, les programmes innovateurs, les expériences réussies, la recherche et le financement du gouvernement.

VOS TEXTES SONT
LES BIENVENUS

Nous invitons les lecteurs à nous soumettre des articles au sujet de projets communautaires innovateurs et de cas de réussite qui ont un lien avec la police des Autochtones. N'hésitez pas à communiquer avec nous pour faire part de vos idées et discuter des échéances pour le prochain numéro.

CONTACT

Maryanne Pearce
Gestionnaire, Recherche et Évaluation
Unité de la recherche et de l'évaluation
Direction générale de la police des Autochtones
Sécurité publique Canada
Tél : 613-991-4548
Maryanne.Pearce@sp-ps.gc.ca

ISSN 1200-4537

Numéro de Convention de la Poste-Publications 40063116

DIRECTION GÉNÉRALE DE LA POLICE DES AUTOCHTONES

La Direction générale de la police des Autochtones est une division de Sécurité publique Canada. La Direction générale travaille de concert avec les collectivités autochtones, les gouvernements provinciaux/territoriaux et d'autres partenaires d'application de la loi pour mettre en œuvre la Politique sur la police des Premières nations. Mise au point en 1991, cette politique a pour objet d'offrir aux collectivités autochtones la possibilité de conclure des ententes en matière de services de police qui respectent leur culture et leur mode de vie.

On compte actuellement 356 collectivités autochtones au Canada qui ont des services de police spécialisés employant 1 352 agents. Certains de ces services sont autoadministrés tandis que d'autres sont gérés par la GRC.

CONTACTS AU SEIN DE LA DIRECTION GÉNÉRALE DE LA POLICE DES AUTOCHTONES

Politiques et coordination

David Hallman

Sous-directeur générale

Politiques et coordination

613-991-4762

David.Hallman@sp-ps.gc.ca

Maryanne Pearce

Gestionnaire, Recherche et Évaluation

613-991-4548

Maryanne.Pearce@sp-ps.gc.ca

Gerry Doucette

Gestionnaire, Politiques

613-991-1692

Gerry.Doucette@sp-ps.gc.ca

James Duke

Gestionnaire, Relations FTP

613-990-8298

James.Duke@sp-ps.gc.ca

George McBeth

Analyste principal, Relations FPT

613-990-8253

George.McBeth@sp-ps.gc.ca

Savvas Lithopoulos

Conseiller de recherches

613-998-7627

Savvas.Lithopoulos@sp-ps.gc.ca

Christopher J. Rastin

Conseiller de recherche

613-990-8315

Christopher.Rastin@sp-ps.gc.ca

Opérations – Ottawa

François DeLésèluc

Directeur, Opérations

613-990-8434

Francois.Deleseluc@sp-ps.gc.ca

Mark Stephens

Gestionnaire régional – Ontario

613-991-1698

Mark.Stephens@sp-ps.gc.ca

Kathy Maglady

Gestionnaire régionale –

Région de l'Atlantique

613-991-9348

Kathy.Maglady@sp-ps.gc.ca

Opérations – Bureaux régionaux

Dennis Flewelling

Gestionnaire régional –

Colombie-Britannique et Yukon

604-666-3504

Dennis.Flewelling@sp-ps.gc.ca

Joan McEwen

Gestionnaire régionale –

Colombie-Britannique et Yukon

604-666-5308

Joan.McEwen@sp-ps.gc.ca

Harley Crowshoe

Gestionnaire régional – Alberta

403-292-8858

Harley.Crowshoe@sp-ps.gc.ca

Winona Embuldeniya

Gestionnaire régionale – Manitoba

204-983-4426

Winona.Embuldeniya@sp-ps.gc.ca

Jim Greyeyes

Gestionnaire régional – Saskatchewan

306-975-5129

Jim.Greyeyes@sp-ps.gc.ca

Maryse Picard

Gestionnaire régionale – Québec

418-840-1828

Maryse.Picard@sp-ps.gc.ca

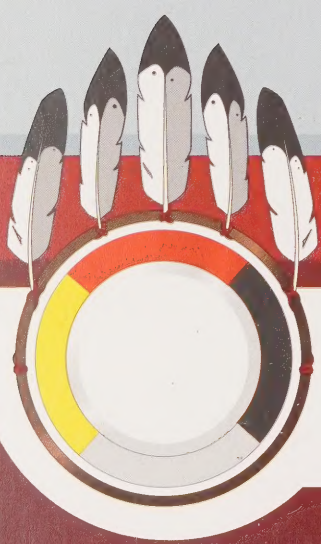
POLICE DES AUTOCHTONES

MISE À JOUR

2007, vol. 1, n° 2

ÉDITION SPÉCIALE

APERÇU DES POLITIQUES ET DES PROGRAMMES - 2007



À L'INTÉRIEUR



ENTREVUE : HARLEY K. CROWSHOE 19

Le nouveau gestionnaire régional de la Direction générale de la police des Autochtones pour l'Alberta parle de sa longue carrière au sein de la GRC, de l'évolution des services de police autochtones, de son nouvel emploi, et il donne de précieux conseils aux jeunes agents.

PLUS



20^e ANNIVERSAIRE
DU SERVICE DE POLICE DE LOUIS BULL 21

L'un des premiers services de police autochtones en Alberta jette un regard sur son passé et examine l'avenir.